

**Formulación de la Política Pública de Protección y Bienestar Animal para el Municipio
de Pereira**

**Requisito parcial de los requerimientos necesarios para obtener el título de Magister En
Ciencias Ambientales – Modalidad Profundización - de la Facultad De Ciencias
Ambientales De La Universidad Tecnológica De Pereira**

**Presentado Por
Omaira Cruz Moncada
Administradora De Empresas Agropecuarias
Esp Gestión Ambiental Local**

**Maestría En Ciencias Ambientales
Facultad De Ciencias Ambientales
Universidad Tecnológica De Pereira
Pereira
2017**

**Jurados:
MSc. María Constanza Zúñiga Torres, Docente Facultad de Ciencias Ambientales UTP
MSc. Carlos Arturo Caro Isaza, Asesor Externo**

**Directora
Alejandra González Acevedo
Msc. En Gerencia Ambiental
Ph. D Ciencias Ambientales**

Derechos Reservados
Omaira Cruz Moncada
2018

RESUMEN

Existen importantes preocupaciones en materia de maltrato animal, son múltiples las circunstancias que aportan al aumento de dicha problemática, sobresaliendo el bajo nivel de educación en temas de protección y bienestar animal, la irresponsabilidad en la tenencia de animales, el bajo nivel de efectividad en la aplicación de la norma, la deficiente articulación institucional y la falta de conciencia social frente a la problemática animal. Con este panorama, se propuso como objetivo elaborar una propuesta de Política Pública, que vincule sus componentes esenciales hacia la transformación de las prácticas de trato animal en el municipio de Pereira con fundamento en el Acuerdo 038 de 2011 del Concejo municipal.

El ejercicio se desarrolló a partir de tres fases consecutivas: FASE I - Acercamiento y difusión del Acuerdo 038 de 2011 a partir de ejercicios individuales y colectivos, FASE II - Participación Focalizada - Levantamiento de la línea base del Acuerdo 038 DE 2011, FASE III: Propuesta de Formulación de la política pública de protección y bienestar animal. Se obtuvo como resultado la propuesta de política pública de protección y bienestar animal para el municipio de Pereira formulada, en la que se recurrió a herramientas que permitieron analizar, discutir, sintetizar el cambio hacia el buen trato de los animales, sustentados en una institucionalidad fortalecida para que a partir de la actuación conjunta con otros actores puedan mejorar la calidad de vida de los animales sobre el cimiento de una sociedad más consciente del valor de los animales para su propia existencia.

ABSTRACT

There are important concerns regarding animal abuse, are multiple circs that can contribute to the increase of this problem, highlighting the low level of education in animal protection and welfare issues, the irresponsibility in the possession of animals, the low level of effectiveness in the application of the norm, the deficient institutional articulation and the lack of social conscience in front of the animal problematic. With this outlook, it was proposed to develop a Public Policy proposal, which linked the essential components for the transformation of animal

treatment practices in the municipality of Pereira based on Agreement 038 of 2011 of the Municipal Council.

Phase I - Approach and dissemination of Agreement 038 of 2011 - PHASE II - Targeted Participation - Survey of the baseline of Agreement 038 OF 2011, PHASE III: Proposal for the formulation of the public policy of protection and animal welfare. Was obtained as a result the proposal of public policy of protection and animal welfare for the municipality of Pereira formulated, in which tools were used to analyze, discuss, synthesize the change towards the good treatment of animals, supported by a strengthened institutional framework so that from the joint action with other actors can improve the quality of life of animals on the foundation of a society more aware of the value of animals for their own existence.

DEDICATORIA

Este trabajo es dedicado a mi familia por el apoyo, el tiempo, la espera y la paciencia.

A Dios por el aprendizaje.

AGRADECIMIENTO

A Dios por permitirme estar en este camino de aprendizaje, a mi familia por la paciencia, la comprensión y el amor recibidos durante el proceso.

Agradezco a la directora Ph. D Alejandra González Acevedo por dirigir y encausar oportuna y pertinentemente el desarrollo de este trabajo.

Al Doctor Carlos Arturo Caro Isaza y a Darío Fernando Arboleda Hincapié por las orientaciones y acompañamiento en este proceso de formulación de la Política Pública de Protección y Bienestar Animal.

A Paula Andrea Mariscal Álvarez, Víctor Hugo Sepúlveda, María Rosa Francineth Castellanos Cardona y Jessica Torres Holguín por el acompañamiento y apoyo en los momentos más difíciles.

Agradezco a la administración municipal por el apoyo y los espacios generados, a las organizaciones animalistas por los aportes hechos en pro de la protección y bienestar animal, a todas instituciones involucradas, y en representación de ellas, a los funcionarios que aportaron el conocimiento, voluntad y tiempo.

Hoja de vida

Abril de 2018Nacida en Apía, Risaralda, Colombia
1998Administradora de Empresas Agropecuarias,
Corporación Universitaria de Santa Rosa de Cabal,
Risaralda, Colombia.
2009Esp. Gestión Ambiental Local, Universidad
Tecnológica de Pereira, Colombia

Campos de Estudio

Campos de estudio principales: Planeación participativa, orientación de procesos comunitarios.

Tabla de contenido

1.1. Resumen de Trabajo de Grado	¡Error! Marcador no definido.
1.2. Antecedentes Generales	24
1.3. Marco Referencial o Marco Teórico General	24
1.3.1. Marco Teórico – Conceptual.....	25
1.3.2. Marco Normativo.....	30
1.4. Objetivo General de la Investigación.....	34
1.4.1. Objetivo general.....	34
1.4.2. Objetivo específico.	34
1.5. Introducción revisar nomenclatura.....	35
1.5.1. Objetivo del Estudio revisar nomenclatura.....	37
1.6. Fundamento del Diseño Metodológico	37
1.6.1. Metodología.....	40
1.6.1.1. Fase I - Acercamiento y difusión del Acuerdo 038 de 2011 a partir de ejercicios individuales y colectivos.....	41
1.6.1.2. Fase II - Participación Focalizada - Levantamiento de la línea base del Acuerdo 038 DE 2011.	43
1.6.1.3. Fase III: Propuesta de Formulación de la Política Pública de Protección y Bienestar Animal	45
1.7. Resultados	45
1.7.1. Resultado 1 - Identificación de los Actores Responsables de la Puesta en Marcha de la Política Pública de Protección Animal, con Base en un Análisis Detallado de los Involucrados Para la Difusión del Acuerdo 038 de 2011.....	45
1.7.1.1. Mapa de involucrados.....	46
1.7.1.2. Análisis de involucrados	47

1.7.2. Resultado 2 - Levantar línea base del acuerdo 038 del 2011 mediante la participación focalizada de actores identificados con fuerza para la puesta en marcha de la Política Pública de Protección y Bienestar Animal.	51
1.7.2.1. Conversatorios semi-estructurados y recepción de documentos.	51
1.7.2.2. <i>Problemas Percibidos.</i>	74
1.7.2.3. <i>Consolidado y Análisis de la Información.</i>	77
1.7.3. Resultado 3 - Estructurar la Propuesta de Política Pública de Protección y Bienestar Animal, Promoviendo Escenarios de Socialización y Validación con los Actores Involucrados.	83
1.7.3.1. <i>Estructuración de la propuesta.</i>	83
1.7.3.2. <i>Socialización y validación de la propuesta con los diferentes actores.</i>	91
1.7.3.3. <i>Descripción de la propuesta de formulación Política Pública de Protección y Bienestar Animal.</i>	93
1.8. Discusión de Resultados	104
1.8.1. Discusión Resultado 1.	104
1.8.2. Discusión Resultado 2.	¡Error! Marcador no definido.
1.8.3. Discusión Resultado 3.	¡Error! Marcador no definido.
2.1. Conclusiones	111
2.2. Recomendaciones	116
2.3. ANEXOS	124

Listado De Tablas

Tabla 1 Número de acciones identificadas y número de actores que participaron en los contenidos del Acuerdo 038 de 2011	53
Tabla 2 Clasificación de establecimientos según su razón Social	57
Tabla 3 Procesos de sustitución de vehículos de tracción animal.....	59
Tabla 4 Presupuesto ejecutado fase I	60
Tabla 5 Presupuesto proyectado fase II	60
Tabla 6 Predios certificados en buenas prácticas ganaderas(BPG) durante el 2012.....	62
Tabla 7 Número de usuarios por programa y predios certificados en Brucelosis y TBC Durante el 2013.....	62
Tabla 8 Consolidado lista de chequeo para la certificación de predios en buenas prácticas ganaderas y pecuarias.	63
Tabla 9 . Resumen buenas prácticas ganaderas	63
Tabla 10 Puntos de control del bienestar animal	64
Tabla 11 Consolidado lista de chequeo para la certificación de predios - punto de control de bienestar animal en buenas prácticas ganaderas y pecuarias	65
Tabla 12 Número de predios certificados en buenas prácticas pecuarias en el municipio de Pereira año 2013	66
Tabla 13 Normatividad del transporte de ganado bovino y bufalino en pie	66
Tabla 14 Normatividad sacrificio de bovinos	67
Tabla 15 Normatividad sacrificio de porcinos	67
Tabla 16 Lineamientos estratégicos Acuerdo 038 de 2011.....	85
Tabla 17 Consolidado línea estratégica 1.....	97
Tabla 18 Consolidado línea estratégica 2.....	98
Tabla 19 Consolidado línea estratégica 3.....	100
Tabla 20 Consolidado línea estratégica 4.....	101

Listado de Figuras

Figura 1. Flujograma del Proceso Metodológico	40
Figura 2 Mapa contenido del Acuerdo 038 de 2011. Fuente: Elaboración propia.....	42
Figura 3 Mapa de involucrados formulación de la Política pública. Fuente: Elaboración propia	46
Figura 4 Interés vs capacidad de actores involucrados. Fuente: Elaboración propia.....	47
Figura 5 Número de actores por área de interés. Fuente: Elaboración propia	48
Figura 6 Porcentaje de actores por área de interés. Fuente: Elaboración propia	49
Figura 7 Categoría de involucrados por áreas de interés. Fuente: Elaboración propia.....	50
Figura 8 Porcentaje de establecimientos según su clasificación. Fuente: Elaboración propia	57
Figura 9 Porcentaje de predios y la explotación de los animales de consumo. Fuente: Elaboración propia	70
Figura 10 Clasificación de los equipamientos colectivos donde intervienen los animales.....	71
Figura 11 Porcentaje de equipamientos que brindan servicio. Fuente: Elaboración propia	72
Figura 12 Problemas percibidos por los actores. Contenido. Fuente: Elaboración propia.	75
Figura 13 Número participantes por contenido. Fuente: Elaboración propia	78
Figura 14 Porcentaje de participación por contenido. Fuente: Elaboración propia	79
Figura 15 Acciones gestionadas por actores en los contenidos del Acuerdo. Fuente: Elaboración propia	81
Figura 16 Porcentaje de acciones gestionadas por actores en los contenidos del Acuerdo. Fuente: Elaboración propia	82
Figura 17 Mapa mental de los lineamientos del Acuerdo 038 de 2011. Fuente: Elaboración propia	84
Figura 18 Lineamientos de Política Pública de Protección y Bienestar Animal de algunos municipios. Fuente: elaboración propia. Ver anexo16A.	87
Figura 19 Aspectos relevantes de los lineamientos por municipio. Fuente: Elaboración propia	88
Figura 20 Mapa mental contenidos y alcances del Acuerdo 038 de 2011. Fuente: Elaboración propia	90

Figura 21 Descripción de la Política Pública de Protección y Bienestar Animal Fuente: Elaboración propia	95
Figura 22 Estructura organizacional. Fuente: Elaboración propia	103

Listado de Imágenes

Imagen 1. Fase de conversatorios.	52
Imagen 2. Conversatorios ONG's animalistas de Pereira.	55
Imagen 3. Comercialización inadecuada de animales de compañía.	56
Imagen 4. Acercamientos con funcionario ICA Risaralda líder proyecto inocuidad	68

CAPÍTULO 1. INTRODUCCIÓN

1.1 Antecedentes Generales

En Colombia son diversas las propuestas de formulación de políticas públicas de protección animal, aunque aún existe mucho por hacer, desde los diversos sectores de la administración pública, se vienen impulsando algunos lineamientos de políticas públicas de protección animal como es el caso del Acuerdo 22 de 2007 en Medellín, (Acuerdo No. 22, 2007), Acuerdo 0330 de 2012 en Cali (Acuerdo No. 0330, 2012), Acuerdo 023 de 2012 en Dosquebradas (Acuerdo No. 023, 2012) y Acuerdo 532 de 2013 en Bogotá (Acuerdo No. 523, 2013), espacios en los que se vienen desarrollando arduos trabajos si no para abolir totalmente el problema de maltrato animal, si por lo menos para mitigar el impacto que ello genera, no solamente en la población animal propiamente dicha, sino en los seres humanos quienes también se hacen vulnerables por las malas prácticas en el trato animal.

De igual manera el municipio de Pereira cuenta con el **Acuerdo 038 de 2011 enmarcado en el establecimiento de lineamientos de planeación para la formulación de una Política pública de protección animal** (Acuerdo No. 038, 2011).

1.2 Marco Referencial o Marco Teórico General

Durante el proceso emergieron una serie categorías que enmarcaron el ejercicio y fueron clarificadas, tanto a partir de sus definiciones, como de las perspectivas que diversos autores asumen frente a ellas. A continuación, en el apartado del marco teórico – conceptual, se definen y se identifican las posturas de los autores. De igual manera se recurre a la construcción del marco **normativo** fundamentada en la legislación existente en relación con la protección y el bienestar animal.

1.2.1 Marco Teórico – Conceptual.

La expresión “políticas públicas”, debe ser considerada en un sinnúmero de significaciones que intentan definir tanto la expresión propiamente dicha como las dinámicas y las interacciones que se generan entre sus dos conceptos constitutivos: política y público/a, los cuales denotan gran amplitud y extensión.

En primer lugar, hay que expresar que los asuntos de políticas públicas hoy reconocen la necesidad del involucramiento de todos y cada uno de los actores, como fuerza política, máxime cuando es la población la que vive las experiencias de la transformación y es desde ella misma desde donde se deben tejer las maneras de vivir la realidad que emerge. Esta atmósfera es la que Velásquez Gavilanes (2009, p. 12) denomina necesidades emergentes que son, por su parte generadoras de cambio en las situaciones, los objetivos y los instrumentos, que constituyen la situación o dimensión política propiamente dicha. De manera, pues, que todos y cada uno de los componentes sociales, no solo el estado, poseen las condiciones para generar estrategias de acción y comportamiento frente a una realidad determinada. En el marco de esa nueva realidad, Aguilar (1997) establece:

Los decisores y operadores expertos de la administración pública no tiene por qué ofrecer persuasivamente, evidencias y argumentos acerca de lo necesario, útil y pertinente que es su actuación para la vida en común; son, más bien, los ciudadanos quienes deben persuadir a las autoridades y administradores del Estado, con evidencias y argumentos, de que sus problemas son de carácter e interés público, que caen en el ámbito de las responsabilidades del Estado y merecen, en consecuencia, la atención del gobierno. (p.13)

De tal modo, pues, que los cambios estructurales del mundo requieren de la intervención de todos en procesos de profunda participación y de puesta en común de apreciaciones hacia el mejoramiento de la calidad de vida para todos. En este sentido, reconoce Roth (2013) que ese necesario proceso de interrelaciones más que de relaciones, es consecuencia de la tendencia contemporánea de considerar las interacciones entre sociedad y Estado más en sus dimensiones horizontales (el uno y el otro son socios) que verticales (el uno domina al otro o viceversa) y de señalar la interpenetración creciente entre las esferas públicas y privadas. Así mismo Roth (2013) expresa.

Las políticas públicas de los años sesenta se enfocaron en la implementación de decisiones, en los setenta en el análisis comparativo de los modelos de Estado providencia, en los ochenta el interés fue la problemática de la constitución de las agendas gubernamentales y de las configuraciones (sistemas, redes, comunidades) de actores que influyen en la política pública; en los años noventa, los analistas, preocupados por la eficiencia de la gestión pública, debatieron alrededor de la reforma administrativa con la famosa nueva gestión pública y se incrementó el interés por la acción pública. (p.16)

Con los intereses gestados en las dos últimas décadas del siglo veinte, enmarcados en la configuración de redes de actores en los años ochenta, no obstante “que las políticas neoliberales de la década promovieron la privatización de lo público” (Parsons, 2009, p.34). La nueva gestión pública de los noventa, entra en escena de manera determinante generando lo que hoy se conoce como política pública y que posee en sí unas condiciones estructurales particulares.

Desglosando el concepto en aras de su clarificación, es importante y necesario partir del concepto política, recurriendo a la clarificación del concepto que hace Quintero (2012a), quien reconoce que para la definición de política debe partirse de la dificultad semántica que existe en español con el término.

El término politics, como voz anglosajona, implica buscar, conquistar y mantener el poder y legitimarse en él, es la lucha por el poder. En este mismo sentido Roth (2013) define el concepto político como “la actividad de organización y lucha por el control del poder” (p.26).

Además de Politics, Quintero (2012a) analiza el concepto desde la voz Polity, expresión que remite a la institucionalidad, a los diferentes órganos del poder que soportan y que dan vida tanto a las policies como a la politics, para lo cual el Estado organiza eventos públicos. En esta línea Roth (2013) la define como “el ámbito del gobierno de las sociedades humanas” (p.25).

Finalmente, el autor propone una acepción más compatible con el propósito en la formulación de la política pública. En ella, Quintero (2012a), se refiere a la palabra policies un conjunto de intencionalidades, de fines y medios, de acciones, que, una vez conquistado el poder, se concretan en propuestas que el Estado/gobierno hace a la sociedad sobre temas de importancia para todos y que conforman un determinado proyecto político. Esta acepción es la que Roth

(2013) define como “designación de los propósitos y programas de las autoridades públicas” (p.26).

En segundo término, es decir, lo público, ha experimentado diversas transformaciones, todo ello influenciado por una estrategia neoliberal que, según Parsons (como se citó en Quintero 2012a) “promovió, durante la década de los 80, la privatización de lo público” (P.13), ante lo cual, propone que para el nuevo milenio “prima la necesidad de volver cada vez más público lo público” (p.14).

Varela (2008) expresa que “el vocablo público está ligado a lo público, a la esfera pública, a lo que es de todos” (p.22) y con este mismo espíritu se encuentra construida la definición de Toro y Rodríguez (2001) quienes afirman que “lo público es aquello que conviene a todos, para la dignidad de todos” (p.24).

De otro modo para Mockus, (como se citó en Toro & Rodríguez 2001), “Lo público es lo contrario de lo secreto. Originariamente corresponde a lo que llega a ser de conocimiento del pueblo” (p.26). Así, lo público es aquello que puede ser validado por la vía de una comunicación abierta a todos los intereses y afectados.

Ahora bien, para el caso del concepto “políticas públicas”, hay que dar razón de que estas se han consolidado como una herramienta esencial en el ejercicio de la gestión pública y de que en la actualidad son la plataforma de los planes, programas y proyectos dirigidos a resolver parte de los conflictos sociales existentes.

De acuerdo con Quintero (2012a), se dan unos momentos precisos para determinar el desarrollo de una *Política Pública*: Identificación por parte de la autoridad gubernamental de un problema, interacción con actores para la construcción de una definición que es incluida en la agenda pública, análisis de distintas posibilidades de solución, así como distintos escenarios, ejecución de la decisión que más se ajuste a la definición del problema, y en desarrollo de las competencias legales y evaluación constante sobre el avance de la ejecución de las medidas adoptadas y valoración de la transformación del problema para decidir sobre su continuación.

Quintero (2012a), insiste en que las *políticas públicas* son en esencia “un flujo de decisiones que el Estado propone para dinamizar una situación socialmente problemática” (p.15) y le da

especial reconocimiento al hecho de que la *política pública* es una intervención que responde a movimientos o corrientes de pensamiento sobre áreas relevantes para la sociedad y no se limita a una intervención exclusiva del estado, sino que hace gran énfasis en la participación social. En esta misma ruta se encuentra la posición de Velásquez (2009) al establecer que

Política pública es un proceso integrador de decisiones, acciones, inacciones, acuerdos e instrumentos, adelantado por autoridades públicas con la participación eventual de los particulares, y encaminado a solucionar o prevenir una situación definida como problemática. La política pública hace parte de un ambiente determinado del cual se nutre y al cual pretende modificar o mantener. (p.156)

Roth (1999) en la búsqueda de una definición fundamental de la *política pública*, establece que esta designa la existencia de:

un conjunto conformado por uno o varios objetivos colectivos considerados necesarios o deseables y por medios y acciones que son tratados, por lo menos parcialmente, por una institución u organización gubernamental con la finalidad de orientar el comportamiento de actores individuales o colectivos para modificar una situación percibida como insatisfactoria o problemática. (p.14)

Es importante también entender a Muller y Surel (como citó Roth 2013)

...hacer una política pública no es resolver un problema, sino la construcción de una nueva representación de los problemas, que instaure condiciones sociopolíticas para el tratamiento de éstos por la sociedad y, a la vez, que estructura la acción del Estado. (p.54)

Y Roth (2013) prosigue afirmando que las *políticas públicas* son también un elemento de participación política que interactúa con otras formas y las complementa.

Este recorrido por los asuntos relacionados con la definición de *política pública*, nos permite a continuación, presentar algunas líneas referidas a lo que significa la dimensión del “**bienestar animal**” y todo lo que ello involucra, hacia la articulación de conceptos y categorías para la elaboración de una propuesta de *Política Pública* que permita vincular sus componentes esenciales hacia una transformación de las prácticas en el trato animal.

El asunto del bienestar animal hace referencia en términos generales a los efectos que diferentes situaciones y ambientes tienen sobre los animales, es decir, a la cuantificación del efecto sobre el animal en términos fisiológicos, comportamentales y de salud. Sin embargo, dichos efectos no pueden ser leídos solamente en la línea del bienestar o malestar físico, sino que la reflexión debe involucrar los aspectos mentales y de naturalidad, es decir, involucrando indicadores biológicos que incluyen reproducción y producción, sentimientos, estados emocionales positivos y negativos y la naturalidad, es decir la satisfacción de su naturaleza (rasgos genéticos).

En el marco de lo fisiológico, Bromm (1986) define el bienestar como “su estado en relación a sus intentos de lidiar con su entorno” (p 524). En este marco, McGlone (1993) sugiere que “el animal se encuentra en un estado pobre de bienestar sólo cuando sus sistemas fisiológicos se alteran hasta el punto de en que la supervivencia o la reproducción se ven afectado” (p.14).

El estado mental animal, por su parte, ha sido igualmente producto de diversas reflexiones en el intento de analizar el nivel de bienestar de las diversas especies, a este respecto (Duncan, 1993) afirma que el bienestar es dependiente de lo que los animales sienten, ni la salud, ni la falta de estrés, ni la condición física son suficientes para concluir que un animal tiene un buen bienestar.

En lo que atañe a la naturalidad es relevante la definición de Brambell, (1965) en la que manifiesta que “el bienestar animal debe ser analizado desde la perspectiva de aquellas situaciones que frustren la mayoría de las principales actividades, enmascarando su comportamiento natural”.

De manera, pues que, como se plantea en el curso de Bienestar Animal, de la protectora mundial de animales (2012), debe considerarse bienestar animal como todo lo relativo al confort animal, más allá de la simple falta de enfermedad, pues, abarca tanto el estado de bienestar físico como el estado de armonía en su ambiente y la forma por la cual reacciona frente a los problemas del medio, tomando en cuenta su confort, su alojamiento, trato, cuidado, nutrición, prevención de enfermedades, cuidado responsable, manejo y eutanasia humanitaria cuando corresponda.

La situación de bienestar requiere la consolidación de una definición clara de **protección animal**, se expresa en el respeto, la solidaridad, la compasión, la ética, la justicia, el cuidado, la prevención del sufrimiento, la prevención del cautiverio y el abandono, así como de cualquier forma de abuso, maltrato, violencia y trato cruel Ley 1774, artículo 3, literal a (Congreso de Colombia, 2016).

En el marco de la producción se insiste en la producción humanitaria, al generar niveles de producción sin atentar contra el bienestar animal, generando producción más sostenible y aportará a la sostenibilidad ambiental.

En el marco general de las Políticas Públicas se constituye la **política pública de protección y bienestar animal**, conformada a partir de los elementos conceptuales y filosóficos anteriores, entendiendo la realidad actual del país, las limitaciones institucionales y presupuestales, guardando el equilibrio con otros imperativos categóricos de responsabilidad y teniendo en cuenta la garantía de derechos y deberes del ciudadano.

La Política Pública de Protección y Bienestar Animal es el instrumento de planeación que orienta el desarrollo de las acciones a implementar en el Municipio de Pereira en procura de otorgar a los animales escenarios de vida óptimos de acuerdo a sus necesidades y requerimientos básicos.

1.2.1.1 Marco Normativo.

El desarrollo de una política pública de protección y bienestar animal exige el reconocimiento de unos sustentos normativos y legales con los cuales articularse y facilitar el alcance de los resultados. Sin embargo, la pluralidad y diversidad normativa de la legislación colombiana en materia de protección animal, nos obliga a tomar como referente las normas más importantes y precisas en esta materia.

La **Constitución Política** de Colombia, implícitamente en el artículo 79 al establecer que “todas las Personas tienen Derecho a gozar de un ambiente sano” (Const., 1991) involucra la

protección de los animales. La misma constitución propone como obligación “la protección de los recursos culturales y naturales del país y velar por la protección de un ambiente sano” (art. 95). De igual manera en el artículo 80 la constitución exhorta a la “prevención y control de aquellos factores de deterioro ambiental” (Const., 1991), entre los que podemos involucrar prácticas equivocadas en torno a la tenencia y uso de animales con fines determinados.

En el marco internacional se asume como soporte la Declaración Universal para el Bienestar Animal (LIDA, 1977), suscrita para Colombia en 2008, la cual se construye sobre la base de que el bienestar animal es concomitante e intrínseco al de protección animal, y que dicha dimensión debe estar protegida mediante programas, planes, medidas y políticas, ejecutadas por entidades y autoridades correspondientes y con el concurso y la participación activa de la sociedad civil. De igual manera es preciso atender las consideraciones de **la declaración universal de los derechos de los animales**, de octubre de 1989 (LFDA) la cual discurre sobre los derechos que universalmente deberían ser reconocidos a todos los animales. En ella se alude a un conjunto de prescripciones ideales que se alejan de la actual condición de objeto de los animales, la reglamentación para su protección y las represalias que deben tomarse y los castigos que deben infringirse en el caso de que se den tratos malos y crueles sobre las especies animales.

En el marco normativo también se han dado una serie de sentencias que han aportado al asunto del bienestar y protección animal, sobresaliendo las siguientes:

La Sentencia C-355/03, declaró exequible condicionalmente el artículo 98 de la Ley 769 de 2002, en cuanto a la erradicación de los vehículos de tracción animal. Por su parte la Sentencia C-666/10 declara exequible el artículo 7° de la ley 84 de 1989. (“Artículo 7. Quedan exceptuados de los expuestos en el inciso 1o. y en los literales a), d), e), f) y g) del artículo anterior, el rejoneo, coleo, las corridas de toros, novilladas, corralejas, becerradas y tientas, así como las riñas de gallos y los procedimientos utilizados en estos espectáculos). Es importante destacar el aporte de la corte constitucional en tal sentencia, reconociendo el estatus jurídico de los animales como seres sintientes, alejándose de la percepción tradicional del animal como simple cosa, para lo cual el estado debe asumir con mayor determinación la defensa y protección de los derechos de los animales. El reconocimiento por parte del estado del valor intrínseco de la sentencia de los

animales, es decir su calidad de seres vivos y su capacidad de experimentar placer, dolor y sufrimiento, otorga un nuevo soporte para la promoción de la defensa de sus derechos.

De igual manera, además de las sentencias, desde 1972 se ha iniciado un periplo en el establecimiento de **leyes** diversas en la que se enfrenten situaciones concretas que tengan que ver con asuntos animales, entre las que sobresalen las siguientes:

Ley 5 de 1972 señala las directrices para la Fundación y funcionamiento de juntas defensoras de animales, Ley 09 de 1979 en la que se dictan medidas sanitarias, muchas de las cuales involucran temas animales, Ley 17 del 22 de enero 1981 “Convención sobre el Comercio Internacional de Especies Amenazadas de Fauna y Flora Silvestres”, suscrita en Washington, D.C. el 3 de marzo de 1973, Ley 84 de 1989, “Estatuto Nacional de Protección de los Animales”, Ley 99 de 1993, mediante la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, Ley 599 de 2000, “Código Penal Colombiano”, que en diversos artículos hace referencia a contenidos relacionados con el tema de bienestar animal, Ley 576 de 2000, conocida como “Código de Ética para el ejercicio profesional de la medicina veterinaria y zootecnia”, Ley 1638 de 2013 prohíbe el uso y la tenencia de animales silvestres en circos nacionales fijos e itinerantes.

Además de estas disposiciones generales, existe un compendio de leyes que atañen a asuntos puntuales que tienen que ver con prácticas en las que se involucran animales como: ley 611 de 2000 manejo sostenible de especies de fauna silvestre y acuática, ley 746 de 2002, tenencia y registro de perros potencialmente peligrosos, ley 769 de 2002, Código Nacional de Tránsito Terrestre en el que se involucran asuntos relacionados con vehículos de tracción animal y la ley 1493 de 2011 que formaliza el sector del espectáculo público de las artes escénicas que comprende participación de diversas especies animales.

Ley 1774 de 2016 por medio de la cual se modifican el Código Civil, La ley 84 de 1989, el Código Penal, el Código de procedimiento penal y se dictan otras disposiciones.

Los **Decretos** forman también parte sustancial en el marco normativo en el tema animal en su protección y bienestar. Los decretos más representativos a este respecto son:

Decreto 497 de 1973 que reglamenta la ley 5 de 1972 y hace referencia a abuso, crueldad, mutilación, abandono animal, Decreto 2811 de 1974 “Código Nacional de Recursos Naturales

Renovables y de Protección al Medio Ambiente”, Decreto 1608 de 1978 reglamenta el Código Nacional de los Recursos Naturales Renovables y de Protección al Medio Ambiente y la ley 23 de 1973 en materia de fauna silvestre. Decreto 2278 de 1982 reglamenta parcialmente el Título V de la Ley 09 de 1979 en cuanto a sacrificio de animales de abasto público o para consumo humano y el procesamiento, transporte y comercialización de su carne, Decreto 1036 de 1991 subroga el capítulo I del título I del Decreto 2278 de agosto 2 de 1982, Decreto 2257 de 1986 que reglamentan parcialmente los títulos VII y XI de la ley 09 de 1979, en cuanto a investigación, prevención y control de la zoonosis, Decreto 3149 de 2006 disposiciones sobre comercialización, transporte, sacrificio de ganado bovino y bufalino y expendio de carne en el territorio nacional, Decreto 414 de 2007 modifica el Decreto 3149 del 13 de septiembre de 2006 y se dictan otras disposiciones. Decreto 1828 de 2006, por el cual se crea la Comisión Nacional Intersectorial para la Coordinación y Orientación Superior del sacrificio de porcinos,

Otros decretos son el Decreto 1500 de 2007, Decreto 506 de 2011 Política Pública de Salud Ambiental, Decreto Nacional 178 de 2012 sustitución de vehículos de tracción animal, Decreto 1362 de 2012, Comisión Nacional Intersectorial para la Coordinación y Orientación Superior del Beneficio de Animales Destinados para el Consumo Humano.

En el contexto local han surgido al respecto una serie de **acuerdos** que pretenden impulsar estrategias de mejoramiento de la calidad de vida de los animales, sobresaliendo: Acuerdo 32 de 2010 control y protección las especies de fauna silvestre y exótica objeto de espectáculos públicos en el municipio de Pereira. Acuerdo 038 de 2011 formulación de una Política pública de protección y bienestar animal para el municipio de Pereira.

Finalmente, el Consejo Nacional de Política Económica y Social de Colombia (**CONPES**), también se ha involucrado de lleno engrosando el grupo de entidades, organizaciones y agremiaciones que desde el estado se han preocupado por el tema del bienestar animal y todo lo que ello involucra y es así como en sus directrices impulsa el Conpes 3676 dedicado a una política sanitaria y de inocuidad para las cadenas de la carne bovina y de la leche, el Conpes 3458 como política sanitaria y de inocuidad para la cadena porcícola y el Conpes 3468 política sanitaria y de inocuidad para la cadena avícola.

En definitiva, el marco legal para el desarrollo de estrategias en el tema animal es abundante y constituye herramientas indispensables para el alcance de objetivos y metas encaminadas a mejorar la calidad de vida de los animales y con ello de las personas y el ambiente en general.

1.3 Objetivo General de la Investigación

1.3.1.1 Objetivo general.

Elaborar una propuesta de Política Pública, que vincule sus componentes esenciales hacia la transformación de las prácticas de trato animal en el municipio de Pereira con fundamento en el Acuerdo 038 de 2011 del Concejo municipal.

1.3.1.2 Objetivo específico.

Identificar los actores responsables de la puesta en marcha de la Política Pública de Protección Animal, con base en un análisis detallado de los involucrados para la difusión del Acuerdo 038 de 2011.

Levantar línea base del Acuerdo 038 del 2011 mediante la participación focalizada de actores *identificados con fuerza* para la puesta en marcha de la Política Pública de Protección y Bienestar Animal

Estructurar la propuesta de Política Pública de Protección y Bienestar Animal, promoviendo escenarios de socialización y validación con los actores involucrados.

CAPÍTULO 2. DISEÑO METODOLÓGICO, RESULTADOS Y DISCUSIONES

Resumen

En este capítulo se propone el objetivo de estudio y el diseño metodológico en el que se describen los instrumentos y herramientas requeridas para la formulación de la política como el Acuerdo 038 de 2011, análisis de involucrados, conversación estructurada, mapa mental, negociación, modelo creciente de participación, matriz de marco lógico; insumos que son fundamentales para la formulación de la política pública de protección y bienestar animal, así mismo se describe la metodología, los resultados, la discusión de los resultados específicamente en la estructuración de la Política pública y finalmente las conclusiones.

2.1 Introducción

El presente capítulo en la primera parte propone el objetivo de estudio y el diseño metodológico en el que describe brevemente los instrumentos y herramientas requeridas para la formulación de la política como el Acuerdo 038 de 2011, análisis de involucrados, conversación estructurada, mapa mental, negociación, modelo creciente de participación, matriz de marco lógico; así mismo se describe la metodología soportada en las tres fases consecutivas FASE I: - Acercamiento y difusión del Acuerdo 038 de 2011 a partir de ejercicios individuales y colectivos, FASE II: - Participación Focalizada - Levantamiento de la línea base del Acuerdo 038 de 2011, FASE III: -Propuesta de Formulación de la Política pública de protección y bienestar animal, insumos que fueron fundamentales para la formulación de la política pública de protección y bienestar animal,

En la segunda parte se presentan los resultados de la formulación de la política pública de protección y bienestar animal, la cual guarda relación con cada una de las fases: **Resultado 1 - identificación de los actores responsables de la puesta en marcha de la Política pública de protección animal, con base en un análisis detallado de los involucrados para la difusión del Acuerdo 038 de 2011**, el cual contiene el mapa de actores y el análisis de involucrados, seguidamente el **Resultado 2 corresponde al levantamiento de la línea base**

del Acuerdo 038 del 2011 mediante la participación focalizada de actores identificados con fuerza para la puesta en marcha de la Política pública de protección y bienestar animal.

Este resultado se encuentra conformado por **los conversatorios semi-estructurados y la recepción de documentos**, iniciando con una descripción general de las acciones identificadas en el Acuerdo 038/2011, específicamente en sus contenidos y alcances. Otros aspectos que se describen en este resultado son los **problemas percibidos de algunos de los contenidos o alcances** y, así mismo, el **consolidado de la información** en lo referente a la participación, para lo cual se develan cuatro figuras relacionadas con el número y el porcentaje de participación de los actores en los diferentes contenidos y de, igual manera, el total y porcentaje de acciones gestionadas por los mismos.

Posteriormente se describe el tercer resultado, el cual consiste en estructurar la Política pública de protección y bienestar animal, promoviendo escenarios de socialización y validación con los actores involucrados. Este se refiere a dos momentos secuenciales, correspondientes, tanto a la estructuración de la propuesta, como a la socialización de la misma. Así mismo, se describe la estructura de la Política la cual contiene, de manera articulada y coherente, la descripción de las cuatro líneas estratégicas, el propósito y el fin, además se presenta la estructura organizacional de la Política pública de protección y bienestar animal.

Esta estructura, además de la descripción que se encuentra en el documento central, cuenta con un seriado de anexos que sostienen los diferentes niveles de la misma, como los impactos a largo plazo de la política, los protocolos de los indicadores (fin, propósito, y programas), las fichas de proyectos para los programas contenidos en cada línea estratégica, la descripción de la propuesta la cual incluye su línea base, así mismo el resumen del presupuesto, fuentes de financiación, las acciones, indicadores y metas, la matriz de marco lógico, el resumen presupuestal y las fuentes de financiación entre otros. Todo esto como resultado del ejercicio participativo con los actores que tienen más fuerza en la puesta en marcha de la política, los cuales contribuyeron en su construcción como en su validación.

Por otra parte se encuentra la discusión de los resultados que tiene como propósito comparar los resultados de las líneas estratégicas de la estructura de la política pública de protección y bienestar animal para el municipio de Pereira con las estrategias de la estructura de la Política pública de protección integral a la fauna del municipio de Medellín (Acuerdo No. 22, 2007) y así mismo de los ejes temáticos de la estructura de la Política pública distrital para la protección y el bienestar animal (Decreto No. 242, 2015).

Finalmente se establecen las conclusiones generadas durante el proceso de formulación de la Política pública de protección y bienestar animal.

2.1.1 Objetivo del Estudio

Elaborar una propuesta de Política Pública, que vincule sus componentes esenciales hacia la transformación de las prácticas de trato animal en el municipio de Pereira con fundamento en el Acuerdo 038 de 2011 del Concejo municipal.

2.2 Fundamento del Diseño Metodológico

En el desarrollo de propuestas investigativas de diverso tipo y orden, se hacen necesarios una serie de soportes técnicos que, como herramientas, dan orden y firmeza a la búsqueda o búsquedas que están en juego. Los instrumentos usados permiten la orientación y el logro de claridades que sustentan los hallazgos que van emergiendo en el proceso de la investigación propiamente dicha.

Esta investigación, que tuvo como pilar el Acuerdo 038 de 2011 (Acuerdo No. 038, 2011), sostén del propósito de la propuesta de formulación de la Política pública de protección y bienestar animal y que establece los lineamientos de planeación para la formulación de la Política pública de protección animal en el municipio de Pereira, se apropió de una serie de instrumentos y herramientas que facilitan el desarrollo de los procesos para alcanzar los resultados obtenidos.

En el marco de la definición de actores que debían involucrarse en los diversos procesos hacia la formulación de la Política pública de bienestar animal, se recurre, en aras de tomar decisiones precisas y no caer en apreciaciones de orden particular y con el interés de ser objetivos a la hora de decidir quién o quiénes deberían integrar el ejercicio, se utilizaron herramientas como el **análisis de involucrados** (mapa de actores, cuadro de involucrados, cuadro de involucrados por áreas de interés), ante todo porque un ejercicio de esta envergadura requiere identificar cuidadosa y rigurosamente a todos los involucrados y analizar sus intereses y expectativas con el propósito de aprovechar y potenciar el apoyo a aquellos con intereses coincidentes o complementarios o disminuir la oposición de involucrados con intereses opuestos al proyecto. De igual manera es indispensable identificar claramente los intereses

Dicho análisis permitió, por su parte, la convocatoria permanente a una focalizada y activa participación a tomar parte en el levantamiento de la información y en la solución de problemas. Esta participación focalizada adquiere mayor fortaleza cuando es sustentada por otra herramienta que facilita el desarrollo de algunos procesos aquí propuestos y el logro de lo pretendido denominada **conversación estructurada** la cual, por el hecho de ser unilateral, permite la orientación precisa de aquellos elementos o circunstancias que se desea afloren o sean observados en los espacios de participación focalizada, a partir de la discusión o interacción con temas que han sido definidos previamente y requieren de ciertos contextos adecuados relacionados con lugares y momentos determinados.

De la misma manera y a la hora de consolidar la información se emplearon instrumentos como la **tabla de recolección de información y la tabla de frecuencia para datos cualitativos**, las cuales se encuentran estructuradas para facilitar la recolección, ordenamiento y tabulación de la información necesaria para el desarrollo del proceso. En esta misma línea para la estructuración se recurrió a toda gama de habilidades, conceptos, imágenes, lógicas, ritmos, etc., se recurre a la técnica del **mapa mental** la cual, mediante el establecimiento de una cartografía mental, permite ordenar y estructurar el pensamiento y con ello identificar las líneas, rutas, estrategias, que han de seguirse en el proceso investigativo.

De igual manera, una herramienta que se articuló para la comprensión y el logro de los objetivos de este ejercicio fue la **matriz de marco lógico**, denominada así por los enlaces lógicos que establecen los planificadores para concertar los medios de un proyecto con sus fines y utilizada como herramienta de análisis para el desarrollo de procesos como la planificación, monitoreo y evaluación de proyectos (Aldumate, 2011)

Seguidamente y con el espíritu irrenunciable de abrir espacios de participación a la población involucrada, surge la **negociación** como herramienta determinante para encontrar las posibilidades y formas de satisfacer los intereses, es decir, para que las partes pueden llegar a un acuerdo en la solución de conflictos. Así la negociación, entendida como acción comunicativa la cual busca “llegar a acuerdos compartidos, a un consenso no coactivo, a convencer a los demás dando la posibilidad de llegar a ser convencidos también por ellos” (Toro & Rodríguez, 2001, p.12).

La negociación, en definitiva, es una herramienta indispensable a la que se debe recurrir en el desarrollo de procesos de la envergadura aquí propuestos, negociación que tiene que ser enriquecida con la estructuración de un **modelo de participación creciente** que permite la comprensión de perspectivas y con ello la toma de decisiones a la hora de generar tareas.

Así, pues, la negociación estuvo respaldada con el modelo de participación creciente como herramienta que permite establecer una ruta claramente definida al momento de iniciar procesos en los que haya necesidad de tener en cuenta la participación de diversos actores, ante todo cuando las diferencias entre los mismos son profundas y distantes y se constituye a la vez dicho modelo en el soporte del proceso de socialización de la propuesta.

Este modelo cuenta con una serie de momentos que permiten la fluidez y la eficiencia en el momento de tomar decisiones, iniciando con el acceso a la **información**, pasando por la **consulta, la deliberación y la concertación** para terminar con el **nivel de corresponsabilidad**. En este último nivel ya se han identificado las fuerzas de los actores para intervenir y participar en la puesta en marcha de la **política pública de protección y bienestar animal**.

FLUJOGRAMA DEL PROCESO METODOLÓGICO

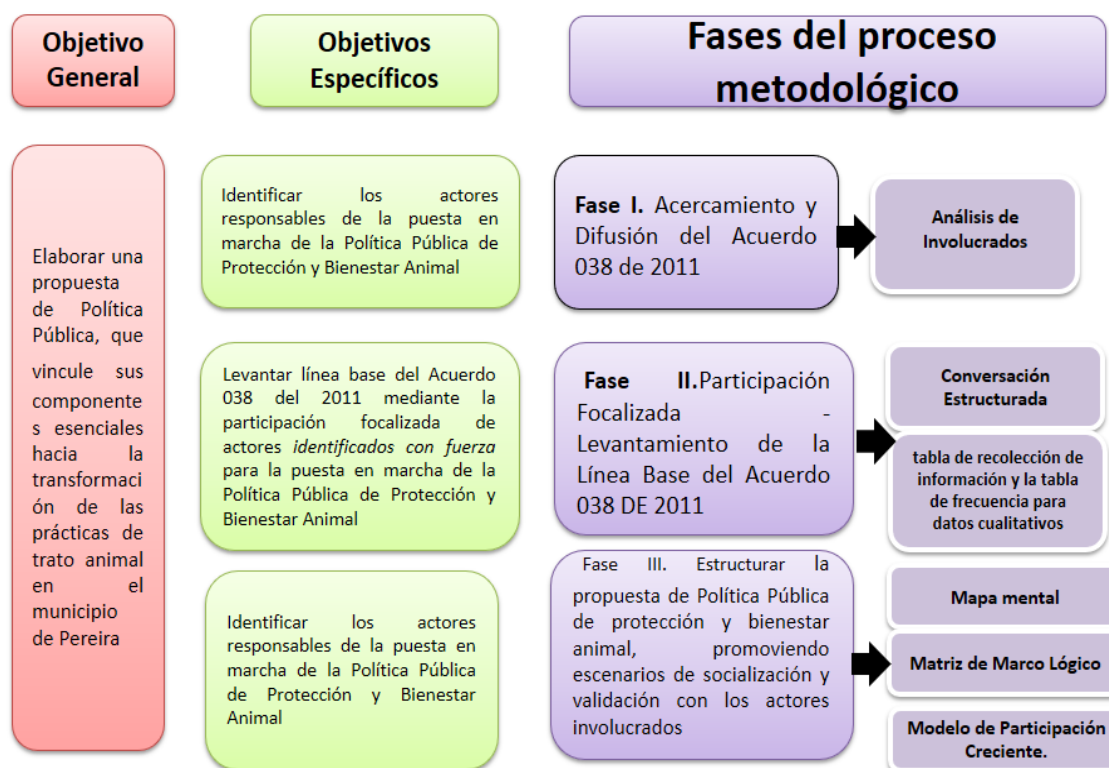


Figura 1. Flujograma del Proceso Metodológico

Fuente: Elaboración propia

2.2.1 Metodología.

La estrategia de Formulación de la política pública de protección y bienestar animal se adelantó a partir de una metodología desarrollada conforme a tres fases consecutivas:

- Acercamiento y Difusión del Acuerdo 038 de 2011.
- Participación Focalizada - Levantamiento de la Línea Base del Acuerdo 038 DE 2011.
- Propuesta de Formulación de la política pública de protección y bienestar animal.

2.2.1.1 Fase I - Acercamiento y difusión del Acuerdo 038 de 2011 a partir de ejercicios individuales y colectivos.

Esta fase corresponde al desarrollo del objetivo específico uno. Se da inicio al proceso con el acercamiento a funcionarios de la administración y a otros actores externos con el fin de dar a conocer la propuesta fundamentada en el Acuerdo 038/2011, pretendiendo provocar compromiso y respaldo para la realización de las acciones pertinentes de manera conjunta.

Además de difundir la propuesta con base en el Acuerdo, esta fase permitió identificar un equipo con el propósito de facilitar el levantamiento de información, realizar el mapa de actores y el análisis de involucrados

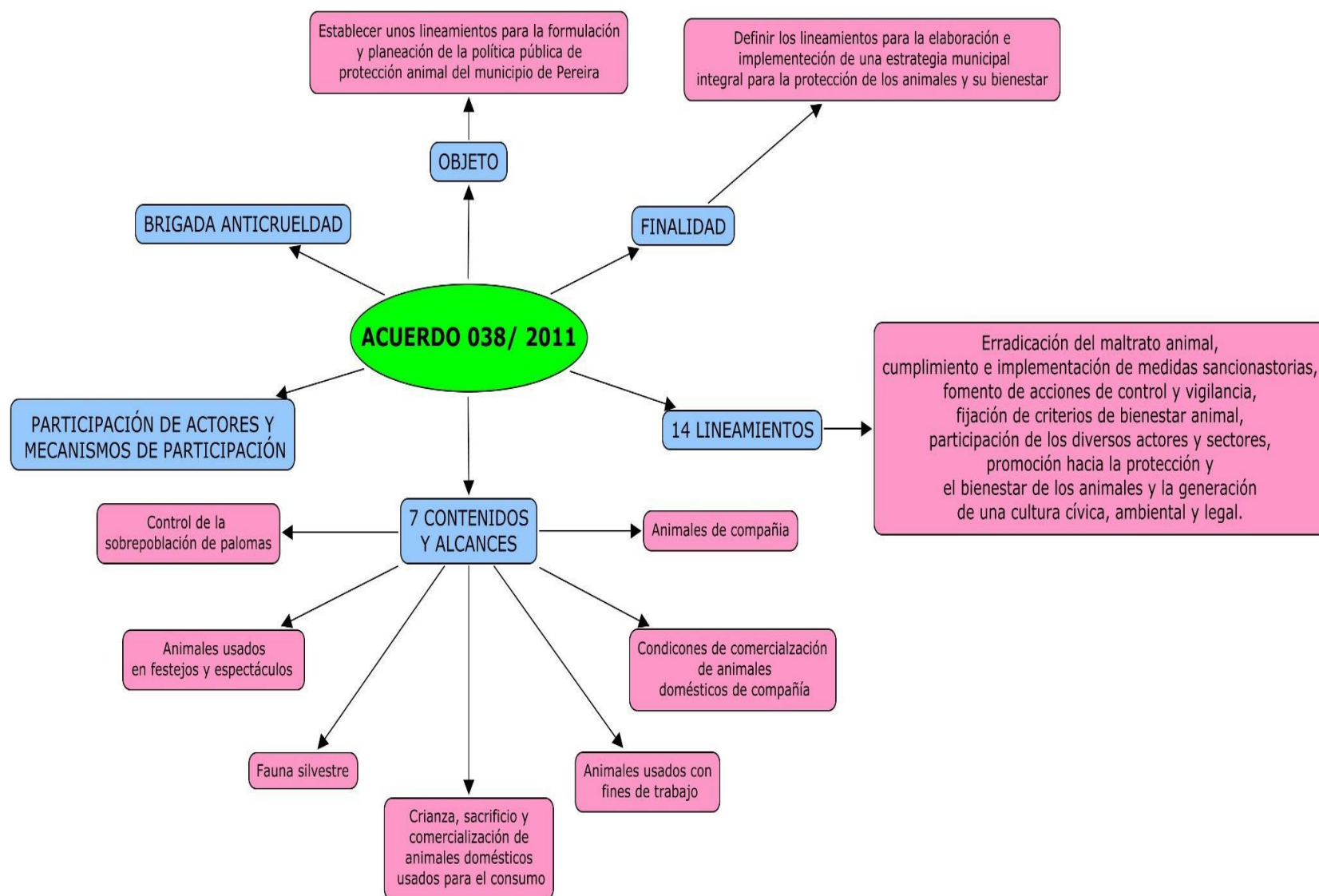


Figura 2. Mapa contenido del Acuerdo 038 de 2011.
Fuente: Elaboración propia

2.2.1.2 Fase II - Participación Focalizada - Levantamiento de la línea base del Acuerdo 038 DE 2011.

Esta fase corresponde al desarrollo del objetivo específico dos. En esta fase, teniendo como referente los **Contenidos y Alcances del Acuerdo 038 del 2011** (Acuerdo No. 038, 2011), se procede a levantar la información que resulta como efecto de conversatorios con los actores, los cuales generan la información para ser consolidada y analizada. Los conversatorios se estructuraron de Acuerdo con varios momentos secuenciales:

Conversatorio semi-estructurado y recepción de documentos: (a partir de ejercicios individuales y colectivos)

Participaron actores que, de diversa manera, realizan acciones relacionadas con los contenidos del Acuerdo 038 del 2011, entre los que se cuentan funcionarios de la Administración Municipal, Organizaciones Animalistas, Instituciones como el ICA, la CARDER, entre otros. En este momento se utilizó una matriz de recolección de información (anexo 1) que permitió la orientación del conversatorio y la compilación de las acciones que los diferentes actores relacionados con este aparte vienen realizando. Son en este aparte, también discutidos asuntos como actividades Comerciales y de Servicios que intervienen en el Bienestar de los Animales, usos del suelo para el Municipio de Pereira, existencia de bases de datos, visitas de campo (anexo 2). Inventario de actividades relacionadas con el bienestar animal en el municipio de Pereira.

En este momento se realiza la recolección de diferentes documentos fundamentales para el enriquecimiento del proceso de construcción de la Política pública. Aportan documentos organizaciones como: Unión para la protección animal y ambiental (UPPAA) (anexo 3A), Asociación Protectora de Animales y Plantas (APAP) (anexo 3F) y la Secretaría de desarrollo rural (anexo 4A, anexo 4B, anexo 4C), relacionados con animales de compañía, animales usados con fines de trabajo, animales para consumo, para espectáculos, fauna silvestre, control de palomas, entre otros.

- *Conversatorios con expertos.* Se establece contacto con personas que poseen conocimiento fundamental y avanzado en el marco de asuntos animales, en especial en aquellos aspectos de los que trata el Acuerdo 038 de 2011. Tales conversatorios arrojaron reflexiones en temas específicos como esterilización, enfermedades zoonóticas, el impacto de la tenencia de animales en la salud pública, entre otros.
- *Problemas percibidos.* A partir del análisis de los contenidos y alcances como referentes, en algunas acciones específicas los actores expresaron la existencia de problemáticas que al respecto se conocían.
- *Consolidación y análisis de la información.* Una vez sistematizados los conversatorios realizados con los diferentes actores y teniendo claridad en que los contenidos y alcances son la ruta para encausar la información, en ese momento se efectuó el análisis con relación a la participación de los actores en los respectivos contenidos (Anexo 5 Análisis gráfico de la información de la línea base). No obstante, el presente documento, en particular este aspecto, tiene el propósito de reflejar el consolidado en lo referente a la participación, aspecto relacionado con la intervención de los actores en las acciones establecidas en los diferentes contenidos y alcances del Acuerdo 038 de 2011 como son: Animales de compañía y su comercialización, Animales usados con fines de trabajo, Crianza, sacrificio y comercialización de animales domésticos usados para consumo, Animales usados en festejos y espectáculos, fauna silvestre y control de la sobrepoblación de palomas, el cual se devela en cuatro gráficas, en las primeras están relacionadas con el número y el porcentaje de participación de los actores en los diferentes contenidos, y las siguientes, relacionadas con el total y porcentaje de acciones gestionadas por los mismos. En este mismo sentido, el segundo propósito, es mostrar un condensado general de los tres aspectos señalados inicialmente como es la participación, inversión, y capacidad operativa.

2.2.1.3 Fase III: Formulación de la Política Pública de Protección y Bienestar Animal

Esta fase corresponde al desarrollo del objetivo específico tres y comprende dos momentos.

- *Estructuración de la propuesta.* En la cual fue fundamental partir del análisis sistémico, tanto de los lineamientos como de los contenidos del Acuerdo, insumos que fueron estratégicos para establecer la cadena de valores y poder alimentarla con la información obtenida durante los conversatorios (problemas percibidos y propuestas realizadas por los actores).
- *Socialización y validación de la propuesta con los diferentes actores.* Una vez estructurada la propuesta, se propone la socialización, con el propósito de que ésta sea ajustada y validada por los protagonistas del proceso, en la cual será necesario generar espacios de interacción entre los diferentes actores, hacia la deliberación de los programas y proyectos establecidos en la misma. En este mismo sentido, se motiva a una **acción comunicativa**, coherente, aterrizada y concreta, que responda a los problemas percibidos y propuestas presentadas por los diversos actores, que permita la construcción de significado y sentido compartido entre los mismos, en procesos de concertación y negociación de un propósito común como es la protección y bienestar animal en el municipio de Pereira.

2.3 Resultados

2.3.1 Resultado 1 - Identificación de los Actores Responsables de la Puesta en Marcha de la Política Pública de Protección Animal, con Base en un Análisis Detallado de los Involucrados Para la Difusión del Acuerdo 038 de 2011.

Fase I - Acercamiento y difusión del Acuerdo 038 de 2011.

Se inicio el proceso con el acercamiento a funcionarios de la administración y a actores externos con el fin de dar a conocer la propuesta fundamentada en el Acuerdo 038/2011,

incentivando el compromiso y respaldo para la realización de las acciones pertinentes de manera conjunta.

Además de difundir la propuesta con base en el Acuerdo, esta fase permitió identificar un equipo con el propósito de facilitar el levantamiento de información, realizar el mapa de actores y el análisis de involucrados (anexo 6A).

2.3.1.1 Mapa de involucrados.



Figura 3. Mapa de involucrados formulación de la Política pública.
Fuente: Elaboración propia

2.3.1.2 Análisis de involucrados

Quienes participan en un ejercicio de la envergadura como el que aquí se ha desarrollado, representan pilares fundamentales para el logro de las metas esperadas, pues las expectativas con las que entran a formar parte del ejercicio, se convierten en referentes fundamentales para el enriquecimiento del mismo.

Cabe agregar, que, tomando como referente y punto de partida la diversidad de **intereses**, los modos de percibir la realidad, **los recursos** con los que cuentan y los **mandatos** sobre los que se construye su quehacer por parte de los diferentes grupos y organizaciones humanas, sea cual sea su índole, este apartado del proceso se dedica a llevar a cabo tanto un análisis pormenorizado de todos aquellos elementos que involucran intereses, percepciones, recursos, mandatos (anexo 6A y tabla 1) de quienes se encuentran involucrados en la formulación de la Política pública de bienestar animal con fundamento en el Acuerdo 038 de 2011, como una valoración de expectativas (intereses), fuerzas (poder) y resultantes que permita evaluar el nivel de afrontamiento con que cada actor toma la propuesta, como se muestra en la Figura 4.



Figura 4. Interés vs capacidad de actores involucrados.

Fuente: Elaboración propia

Puede observarse aquí que tanto la Administración Municipal, como Salud Departamental, Concejo Municipal y Ministerio Público, poseen un alto interés y capacidad de influir en el objetivo, por el contrario, se observa que actores como la empresa privada, ediles y presidentes de Junta, cuentan con los valores más bajos, aunque no son opositores del proceso.

Teniendo en cuenta lo anterior, con el propósito de alcanzar más elementos de análisis, se hizo la misma valoración para cada actor con relación a los cinco intereses identificados (anexo 6A) permitiendo prever el grado de interés y de fuerza o de poder con que intervendrán los actores para apoyar u oponerse al proceso como se muestra seguidamente en la figura 1: Número de actores por área de interés.

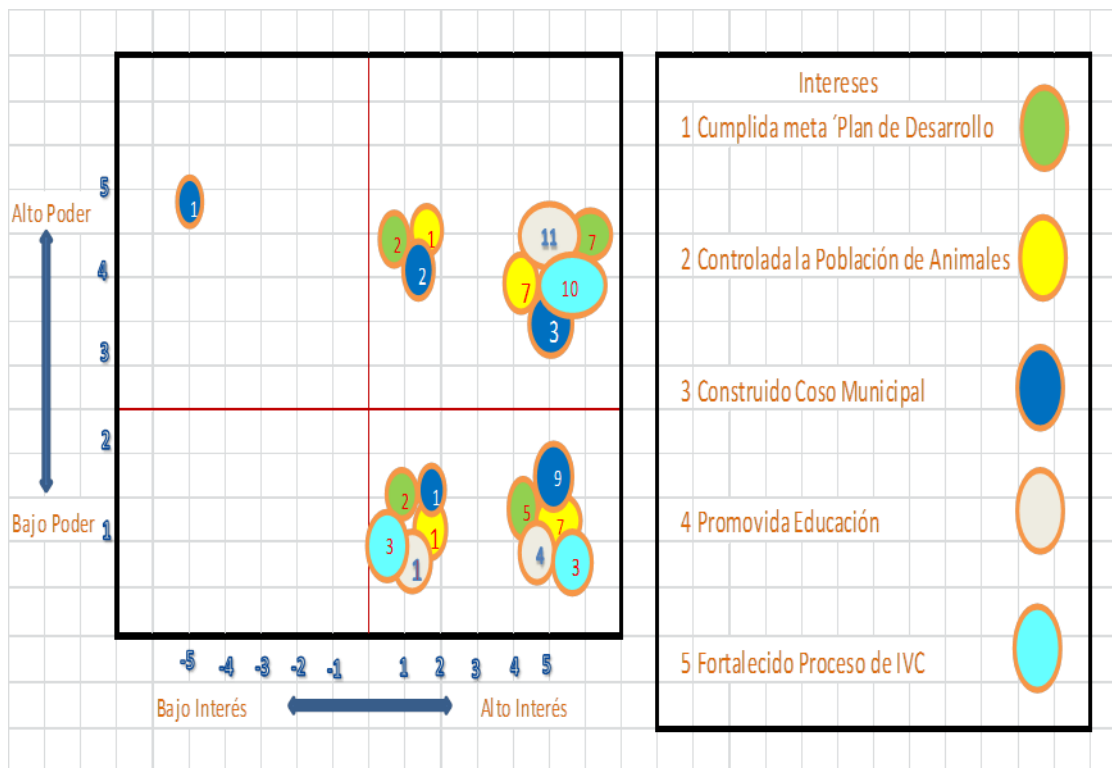


Figura 5. Número de actores por área de interés.
Fuente: Elaboración propia

La figura 5 permite observar el número de actores por área de interés que se encuentran en las diferentes posiciones, generando como resultado que la mayoría de los actores poseen un alto

interés y alto poder, no obstante, se observa que un actor se encuentra en una posición negativa para apoyar el interés referido a la construcción del Coso Municipal.

Con el interés de fortalecer el conocimiento sobre los resultados en esta parte determinante para el desarrollo del proceso, se presenta adicionalmente una gráfica que devela el porcentaje de actores por áreas de interés.

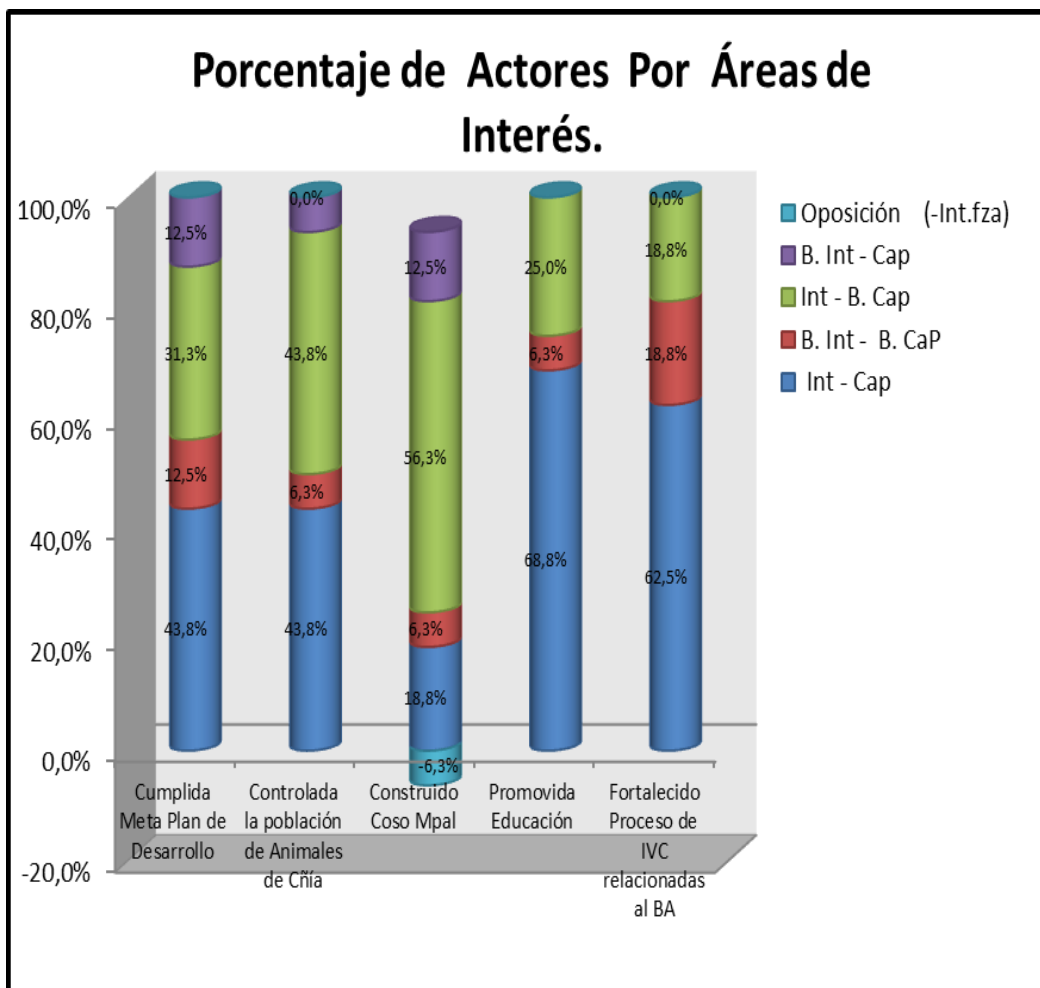


Figura 6. Porcentaje de actores por área de interés.

Fuente: Elaboración propia

De la figura 6 se puede concluir que en los intereses referidos como **promovida la educación y fortalecido proceso de inspección vigilancia y control relacionados al bienestar animal** se cuenta con un alto interés y alta capacidad por parte de los actores para apoyar estos intereses,

pues alcanzaron un 68,8%, y 62.5% respectivamente, también cabe anotar que el interés que obtuvo oposición fue la construcción del Coso municipal con un -6.3%.

En consecuencia, la clasificación de los involucrados por áreas de interés queda de acuerdo con la siguiente figura:



Figura 7. Categoría de involucrados por áreas de interés.

Fuente: Elaboración propia

La identificación de actores involucrados permite por su parte observar las fortalezas de quienes intervienen de modo que sean reconocidas como vitales para el desarrollo óptimo del ejercicio, a la vez que se podrán determinar compatibilidades entre rutas y actores y con ello facilitar el desarrollo de los procesos.

De igual manera fue importante el análisis de involucrados en cuanto permite percibir el comportamiento y las actitudes que puedan manifestar los actores en los diferentes espacios de concertación. Las maneras de comportarse frente a los procesos y las actitudes que se adopten son esenciales sea como impulsoras u obstaculizadoras del proceso de modo que el análisis de involucrados permite, a medida que se desarrollan las acciones, la toma de medidas para evitar aquellos comportamientos o actitudes que impidan avances o fortalecer los que los generen en la construcción de la política pública.

2.3.2 Resultado 2 - Levantar línea base del Acuerdo 038 del 2011 mediante la participación focalizada de actores identificados con fuerza para la puesta en marcha de la Política Pública de Protección y Bienestar Animal.

Fase II - Participación Focalizada - Levantamiento de la Línea Base de los Contenidos y Alcances del Acuerdo 038 de 2011.

Esta fase se encuentra conformada por los conversatorios semi-estructurados y la recepción de documentos, iniciando con una descripción general de las acciones identificadas en el Acuerdo 038/2011, específicamente en sus contenidos y alcances (a excepción del contenido “animales usados para festejos y espectáculos”) como soporte para referir las actuaciones generales que los actores venían realizando entorno a éstas, así mismo la descripción de los problemas percibidos de algunos de los contenidos o alcances y finalmente el consolidado de la información.

2.3.2.1 Conversatorios semi-estructurados y recepción de documentos.

Para el levantamiento de la información fue necesario definir las acciones que se encontraban establecidas en los contenidos del Acuerdo 038 de 2011, de manera que, desde tal referente, se pudieran identificar los actores que deberían ser involucrados en el desarrollo del proceso e impulsar con ellos los conversatorios como estrategia primordial hacia la estructuración de la Política Pública pretendida.

En la fase de conversatorios, que requirió de la participación de actores que de una u otra manera han estado o deberían estar vinculados al tema de Protección y Bienestar Animal, en especial los que intervienen o deberían intervenir en las acciones relacionadas con los contenidos y alcances del Acuerdo 038 de 2011, se generaron espacios que permitieron escuchar el nivel de interés, participación y motivación en el tema, lo cual facultó la consolidación de una información vital para la facilitación de los procesos requeridos.



Imagen 1. Fase de conversatorios.
Fotografía: Equipo de trabajo

Así mismo, una vez alcanzado un ambiente de confianza, los participantes expresaron comentarios que, sin duda alguna, dejan en el ambiente un lindero amplio para la reflexión, a la vez que se percibieron intereses diversos, tanto aquellos en los que el deseo individual prima sobre el colectivo y como quienes exhortan a trabajar conjuntamente en torno al propósito común de la Protección y el Bienestar Animal.

En esta fase del proceso debieron quedar claros los contenidos y alcances como referentes esenciales de la construcción de la política pública, de manera que los diferentes involucrados asumieron el rol y las responsabilidades que les corresponden.

A continuación, se muestra la tabla 1 con el número de acciones identificadas y el número de los actores que participaron en los contenidos del Acuerdo 038 de 2011.

Tabla 1
Número de acciones identificadas y número de actores que participaron en los contenidos del Acuerdo 038 de 2011

Número del contenido	Contenido y alcance	Número de actores que participan por contenido	Total acciones contenido
4.1	Animales de Compañía	11	16
4.2	Condiciones de Comercialización de Animales de Compañía	5	12
4.3	Animales Usados con Fines de Trabajo	4	4
4.4	Crianza, Sacrificio y Comercialización De Animales Domésticos Usados Para Consumo	3	18
4.5	Animales Usados En Festejos y Espectáculos	11	11
4.6	Animales De Fauna Silvestre	2	2
4.7	Control De La Sobreproducción de Palomas	2	2
		38	65

Fuente: Elaboración propia. Para detalles del levantamiento de la información de los contenidos, de las acciones realizadas por cada actor en los diferentes contenidos, remitirse al anexo 1.

Seguidamente se muestran, por cada contenido del Acuerdo, la generalidad de las acciones en que los actores venían interviniendo.

Animales de Compañía.

Son acciones establecidas en este contenido el fortalecimiento de procesos en materia educativa, desarrollo de campañas de esterilización, vacunación y adopción, (de acuerdo con protocolos establecidos), sistema de información y registro de animales, participación de los diversos actores con recursos para el diseño, la implementación y el seguimiento de los procesos establecidos en la Política pública de protección animal, articulación en acciones de rescate, atención de denuncias de decomisos, inspecciones y recepciones, sustitución del sacrificio (sacrificio humanitario mediante eutanasia), creación del coso municipal, establecimiento de

criterios para la tenencia responsable de los animales de asistencia y lazarillos, verificación de condiciones higiénico sanitarias de los refugios, hogares de paso, guarderías, centros veterinarios y centros estéticos, fijación de criterios de protección y bienestar animal y prohibición de entrega de animales vivos con fines de experimentación.

Seguidamente los actores describen las acciones en las que ya se ha intervenido o se viene interviniendo:

En lo relacionado con campañas educativas se alude a planes de vacunación, de vermifugación, esterilización, control ético de poblaciones caninas y felinas, estrategias de gestión pública y educación ambiental, movilización y participación ciudadana, foros sobre convivencia ciudadana, maltrato animal, fauna, convivencia responsable con animales de compañía, entre otros.

En materia de esterilización las organizaciones dedicadas a la labor se refieren al número de esterilizaciones, costos (UPPAA anexo 3A., APAP, anexo 3F.) y las recomendaciones emitidas por la secretaría municipal y departamental de salud (anexo 1, anexo 6)

En lo que corresponde a vacunación se mencionan asuntos como la prevención de la zoonosis, cantidad de vacunas aplicadas por la secretaría de salud, costo de vacuna y suero por exposición rábica o agresiones por animales potencialmente transmisores de rabia.

En cuanto al punto de adopciones, los actores hacen referencia al número de animales entregados en adopción por parte de algunas organizaciones animalistas como Adóptame, APAP Y UPPAA, presentando formato con diversos criterios para el desarrollo de protocolo sugerido por la APAP en esta materia.



Imagen 2. Conversatorios ONG's animalistas de Pereira.
Fotografía: Equipo de trabajo

Condiciones de Comercialización De Animales De Compañía.

La comercialización de animales de compañía debe estar sometido a controles rigurosos que inspeccionen asuntos tan determinantes como la existencia de licencias para la venta de animales, el control a las personas y los establecimientos dedicados a la crianza y comercialización, educación encaminada a desestimular la reproducción descontrolada de animales, registro de los caninos empleados para actividades de vigilancia y seguridad privada, cancelación de licencias de funcionamiento, reglamentación de la cadena comercial con criterios de protección y bienestar animal, promoción de la esterilización, entrega de animales con garantías sanitarias, registro municipal de criaderos y comercializadores, atención de denuncias, inspección y decomiso de animales, entre otros, como estrategias fundamentales hacia el mejoramiento de las condiciones de los animales.

Una vez definidas las acciones, en compañía de los actores, se inician una serie de intervenciones en las que se pone de manifiesto, tanto por parte de las secretarías de salud (en particular la coordinación de zoonosis) y de gobierno, como de la Policía Nacional, que en las acciones de promoción de esterilización, control en la entrega con garantías sanitarias, atención

de denuncias, inspecciones, decomiso de animales, licencia de control ambiental a establecimientos, prevención de locales urbanos para la cría de dicho tipo animales y reglamentación de su tenencia en las plazas de mercado y en establecimientos comerciales para su venta. Apenas se están iniciando visitas de caracterización, inspección, vigilancia y control, al igual que se están estructurando bases de datos, entre otras acciones, sin embargo, no son procesos avanzados de los que se puedan mostrar resultados decisivos.



Imagen 3. Comercialización inadecuada de animales de compañía.
Fotografía: Equipo de trabajo

En esta misma línea, son fundamentales las intervenciones de la funcionarios de la Corporación Autónoma Regional de Risaralda (CARDER), quienes se refieren a temas puntuales como el control de establecimientos, reglamentación y animales en confinamiento, proponiendo diagnósticos sobre el cumplimiento de la norma ambiental (manejo de residuos peligrosos y líquidos), compilación de la normatividad en confinamiento. Propone que el Plan de Ordenamiento Territorial debe definir la ubicación de tiendas de mascotas para facilitar el control ambiental y garantizar asuntos relacionados con temas de vacunación y esterilización.

De igual manera, se reseña un trabajo de verificación, georreferenciación y clasificación de locales dedicados a actividades comerciales y de servicios que intervienen en el bienestar de los

animales, el cual se lleva a cabo por medio de un proceso de recopilación y actualización de algunas bases de datos y con la colaboración de varias organizaciones animalistas que facilitaron información insumo importante que contribuye a la elaboración del Registro Municipal de Criaderos y Comercializadores (Para información detallada ver anexo 2)

De acuerdo con dicho trabajo, en la tabla 2 se puede observar la clasificación de los 180 establecimientos según su razón social.

Tabla 2
Clasificación de establecimientos según su razón Social

Ref	Clasificación Establecimiento	Número Est.	Porcentaje	Comuna Predominante
1.1.1	Veterinaria	40	22,2	Comunas Centro, Cuba y Universidad.
1.1.2	Agropecuaria	14	7,8	Comunas Centro y San Joaquín.
1.1.3	Venta de Animales	14	7,8	Comuna Centro
1.1.4	Venta de Concentrados	27	15	Comuna Centro
1.1.5	Venta de Medicamentos	14	7,8	Comuna Centro
1.1.6	Accesorios y cuidados	17	9,4	Comuna Centro
1.1.7	Virtuales	26	14,4	Predominan las Fundaciones Animalistas
	Otros	28	15,6	Sin ubicar
Total		180	100	

Fuente: Elaboración propia

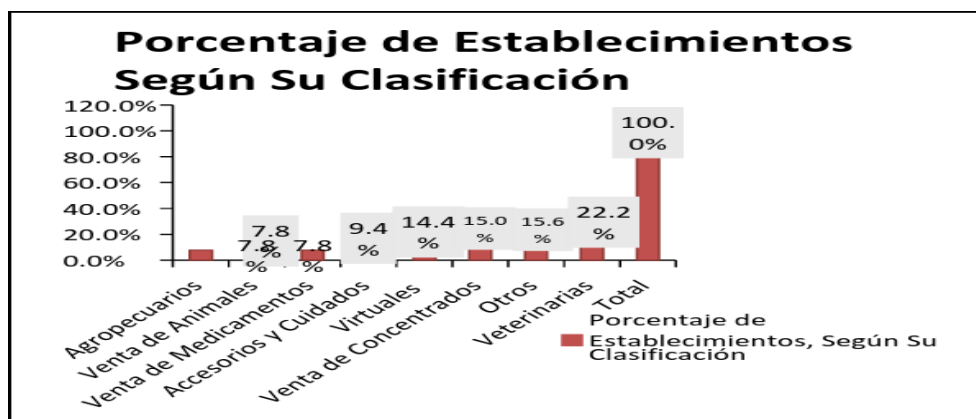


Figura 8. Porcentaje de establecimientos según su clasificación.

Fuente: Elaboración propia

Como se observa en la figura 8 las veterinarias son establecimientos que, en número, se encuentran por encima de los demás tipos con un 22%, seguida de las ventas de concentrados con un 15%, y en un nivel más bajo, muy similar entre ellos, se encuentra la venta de medicamentos, la venta de animales propiamente dichas y las agropecuarias con un 7.8 % respectivamente. Estos resultados son determinantes en cuanto permiten la toma de decisiones y la puesta en marcha de estrategias o intervenciones requeridas para llevar a cabo los controles y políticas arriba mencionados.

Animales usados con fines de trabajo.

Este contenido se encuentra sustentado por acciones como la tenencia y utilización de caninos, la inspección de caninos en mal estado, la realización de un plan integral alternativo y sustitutivo de vehículos de tracción animal.

En cuanto a la primera acción, se hace pertinente impulsar la socialización de la normatividad a los entes públicos tanto para el ingreso de personas con perros de asistencia (Decreto No.1660, 2003) como para el transporte público de perros lazarillos.

Con relación a los vehículos de tracción animal, se encuentra soportada en el documento “Sustitución de los vehículos de tracción animal y desarrollo de alternativas socioeconómicas a la población de carreros de Pereira” (anexo 4B.), el cual establece cinco componentes con sus respectivas actividades que contiene en su generalidad:

Tabla 3

Procesos de sustitución de vehículos de tracción animal

COMPONENTES	ACTIVIDADES
1. Puesta en marcha del proyecto:	Regulación del censo social integral de los vehículos de tracción animal y sus propietarios. Conformación de la mesa técnica Lineamientos para el censo social integral. Inscripción de los carreros al censo social integral. Visitas domiciliarias.
2. Caracterización del grupo de carreros:	Selección de los beneficiarios de las alternativas de sustitución de V.T.A. Caracterización social y económica del carrero y su núcleo familiar.
3. Capacitación:	Liderazgo, desarrollo humano y trabajo en equipo. Cooperativismo básico y asociatividad. Emprendimiento. Estructuración del plan de negocio
4. Implementación de las medidas alternativas y sustitutivas:	Adquisición de medidas alternativas de sustitución para la FASE I Selección de los beneficiarios de la FASE I Curso de conducción y normas de tránsito Cofinanciación de cada beneficiario Obtención de la licencia de conducción Entrega de medidas alternativas de sustitución de la FASE I Seguimiento y acompañamiento a las alternativas de sustitución Recepción de los binomios FASE I Recepción de la carreta FASE I
5. Bienestar animal	Diagnóstico veterinario de los equinos Proceso de recuperación de los equinos Entrega de los equinos en adopción

Fuente: Secretaría Municipal de Desarrollo Rural

En el mismo marco de acciones, orientadas al tema de vehículos de tracción animal y, buscando cumplir con los objetivos esperados al respecto, se implementa una segunda fase encaminada a la inversión, en la cual se llevan a cabo unas ejecuciones como aparece a continuación:

Presupuesto

Ejecutado Fase I.

Número de beneficiarios : 64

Número de equinos en recuperación : 64

Tabla 4

Presupuesto ejecutado fase I

Aspecto	Inversión fase I
Adquisición de 64 vehículos motocarros, con matrícula y SOAT	\$ 575.545.229
Contrato de asociación para el proceso de protección, recuperación y adopción de los equinos utilizados como vehículos de tracción animal	\$118.867.760
Total	\$ 694.412.989

Fuente: Proceso sustitución de los vehículos de tracción animal y desarrollo de alternativas socioeconómicas a la población de carreros en la población de Pereira. Secretaría de Desarrollo Rural

Proyectado Fase II

Tabla 5

Presupuesto proyectado fase II

Aspecto	Inversión fase I
Implementación de 23 medidas alternativas de sustitución de vehículo de tracción animal diferente a motocarro	\$ 211.600.000
Adquisición de 33 vehículos motocarros, con matrícula y SOAT	\$ 340'666.920
Contrato de asociación para el desarrollo de la fase II del proceso de protección, recuperación y adopción de los equinos utilizados como vehículos de tracción animal	\$98.470.630
Total	\$650.737.550

Fuente: Proceso sustitución de los vehículos de tracción animal y desarrollo de alternativas socioeconómicas a la población de carreros en la población de Pereira. Secretaría de Desarrollo Rural

Crianza, sacrificio y comercialización de animales domésticos usados para consumo.

A continuación la información plasmada revela acciones identificadas en el contenido 4.4 del Acuerdo 038 de 2011 referido a la “Crianza, Sacrificio y Comercialización de animales domésticos usados para consumo”, recurriendo en primer lugar al consolidado del anexo 4A “diagnóstico de buenas prácticas pecuarias”, en segundo lugar a la herramienta del conversatorio sobre principios de bienestar animal, normatividad, reglamentación en la cadena comercial, inspección vigilancia y control de establecimiento y métodos sostenibles, entre otros, y en tercer

lugar, asuntos relacionados con la georreferenciación y clasificación de las actividades comerciales –predios dedicados a la producción de animales de consumo-

Las buenas prácticas son actividades establecidas en la producción primaria, transporte y sacrificio, para garantizar la inocuidad alimentaria, la seguridad de los trabajadores, la sanidad y el bienestar animal propendiendo por la sostenibilidad ambiental. En este mismo sentido la Organización Mundial de Sanidad Animal (OIE) recomienda respetar las cinco necesidades de los animales, conocidas como las cinco libertades: Libertad para expresar un comportamiento natural; mantenerlos libres de hambre, sed y desnutrición; libres de dolor, lesiones y enfermedades; libres de miedo y sufrimiento y libres de incomodidad y molestias (Protección Animal Mundial, 2012).

En el “diagnóstico de buenas prácticas pecuarias” (anexo 4A) se evidencian las acciones que vienen adelantando los actores en relación con los principios de bienestar animal en tenencia, manejo y crianza, a través de programas en los que la capacitación, tanto en buenas prácticas ganaderas como porcinas, son fundamentales.

En lo correspondiente a las acciones adelantadas por la secretaría de Desarrollo Rural, en el 2008 inicia con el programa “fortalecimiento a la inocuidad pecuaria” contando con alianzas interinstitucionales con el comité de ganaderos del centro, Instituto Colombiano Agropecuario ICA, Asociación Colombiana de Porcicultores, secretaría de Salud, Gobernación de Risaralda

El programa “Buenas prácticas ganaderas” ha tenido para el municipio de Pereira una inversión de \$658.710.000 durante el año 2013, inversión encaminada en diversas acciones, adquiriendo gran relevancia asuntos como la certificación en buenas prácticas ganaderas específicamente en productores de leche, productores de carne-cría y productores de porcicultura con veintidós, veinte y doce certificaciones respectivamente.

Así mismo en los programas de leche y productores de carne se cubrieron ciento tres y cincuenta y siete respectivamente y se certificaron veinticuatro predios en Brucelosis y TBC. A continuación, se relacionan datos en las tablas 6 y 7 con respecto al particular:

Tabla 6

Predios certificados en buenas prácticas ganaderas(BPG) durante el 2012

Predios certificados	Cantidad
BPG Productores de Leche	22
BPG Productores de Carne – cría	20
BPG Productores de Porcicultura	12

Fuente: Secretaría Municipal de Desarrollo rural

Tabla 7

Número de usuarios por programa y predios certificados en Brucelosis y TBC Durante el 2013

Programa	Número Usuario/predio
Productores de Leche	103
Productores de Carne	57
Predios certificados en Brucelosis y TBC	24

Fuente: Secretaría Municipal de Desarrollo rural

Producción primaria

Con la Ley 914 de 2004 fue creado el Sistema Nacional de Identificación e Información del Ganado Bovino – SINIGÁN, que comprende las Instituciones, normas, procesos, datos e información para crear y mantener la trazabilidad en las cadenas productivas bovinas y fortalecer el buen estado sanitario y la inocuidad de los productos cárnicos y lácteos que son obtenidos y elaborados en el país.

En esta misma línea, el Decreto 1500 de mayo de 2007 reglamenta la producción primaria de carne de bovinos, bufalinos, porcinos, ovinos, aves de corral, conejos, equinos y otras, otorgando al ICA la potestad de reglamentar las condiciones sanitarias y de inocuidad en la producción primaria de ganado bovino y bufalino destinado al sacrificio para consumo humano, y vigilar el cumplimiento de la norma (Resolución No. 2341, 2007).

De igual manera, es el ICA el encargado de la certificación de las fincas y/o predios ganaderos, para ello ha elaborado formatos para el diagnóstico de los puntos de control, listas de chequeo para evaluación de las fincas y/o predios productores de carne y/o leche para consumo humano y, dependiendo de la calificación obtenida, otorga o niega la certificación.

Se muestra consolidado de la lista de chequeo para la certificación de predios en buenas prácticas ganaderas (producción de carne, leche y porcina), utilizada por los técnicos del ICA, durante la evaluación de las fincas y/o predios productores de ganado para consumo humano para otorgar o negar la certificación.

Tabla 8

Consolidada lista de chequeo para la certificación de predios en buenas prácticas ganaderas y pecuarias.

Clasificación	Total Criterios			Nº Criterios que no Aplican			Nº de Criterios a Cumplir			% de Criterios a Cumplir			Criterios Cumplidos			% Criterios Cumplidos			Concepto X			
	BPG en la Prod de Carne	BPG en la Prod de Leche	BPP Porcinas	BPG en la Prod de Carne	BPG en la Prod de Leche	BPP Porcinas	BPG en la Prod de Carne	BPG en la Prod de Leche	BPP Porcinas	BPG en la Prod de Carne	BPG en la Prod de Leche	BPP Porcinas	BPG en la Prod de Carne	BPG en la Prod de Leche	BPP Porcinas	BPG en la Prod de Carne	BPG en la Prod de Leche	BPP Porcinas	BPG en la Prod de Carne	BPG en la Prod de Leche	BPP Porcinas	
Fundamentales (F)	24	48	24	0	0	0	24	48	24	100%	100%	100%							Certificable			
Mayores (My)	24	39	40				20	33	34	85%	85%	85%							Aplazado			
Menores (Mn)	5	11	4				3	7	2	60%	60%	60%							No Certificable			

Fuente: elaboración propia

Tabla 9

Resumen buenas prácticas ganaderas

Buenas Prácticas Ganaderas	Puntos de Control	Número de Criterios	F	My	Mn
Buenas Prácticas en producción de Carne, Cría de Bovino y Bufalinos	8	53	24	24	5
Buenas Prácticas en producción de Leche	14	98	48	39	11
Buenas Prácticas Porcinas	8	68	24	40	4
Porcentaje de Cumplimiento			100%	85%	60%

Fuente: Elaboración propia

Se puede observar aquí que las listas de chequeo y/o verificación para las granjas inscritas ante el ICA contienen ocho puntos de control con un total de cincuenta y tres criterios, que a su vez están clasificados en: veinticuatro fundamentales de estricto cumplimiento, los cuales deben

alcanzar el 100%, veinticuatro mayores en los que se debe cumplir como mínimo el 85% y cinco menores en los que se deben cumplir el 60% mínimamente (Tabla 9).

Las listas de chequeo y/o verificación para las granjas inscritas ante el ICA, que pretendan la certificación en Buenas Prácticas en Producción de leche, contiene catorce puntos de control con un total de noventa y ocho criterios, clasificados en cuarenta y ocho fundamentales, treinta y nueve mayores y once menores que deben cumplir con los porcentajes arriba mencionados.

Para el caso específico de la certificación en buenas prácticas porcinas, contienen ocho puntos de control, con un total de sesenta y ocho criterios, clasificados en veinticuatro fundamentales, cuarenta mayores y cuatro menores en los que se aplica igualmente la condición en los párrafos anteriores mencionada.

De acuerdo con la clasificación anterior es pertinente concentrar la atención en el punto de control de bienestar animal, como eje fundamental de este ejercicio, con sus respectivos criterios de cumplimiento contenidos en los formatos y listas de chequeo anteriormente mencionadas, (Tabla 10).

Tabla 10

Puntos de control del bienestar animal

Puntos de control del bienestar animal	Criterio de cumplimiento
Recomendaciones en disponibilidad de agua y alimento.	Los animales deben disponer de agua de bebida a voluntad y de alimento en condiciones higiénicas que no afecte la salud de los animales ni la inocuidad de la leche.
Sensibilización a los operarios para un adecuado manejo animal.	Mediante un manejo adecuado son evitables el maltrato, el dolor, el estrés y el miedo. No utilizar en el manejo de los animales instrumentos corto-punzantes, eléctricos o de otra naturaleza que puedan causar lesiones y sufrimiento a los animales. Durante la ejecución de la rutina de ordeño evitar los gritos y ruidos o la presencia de animales de otras especies.
Recomendaciones en adecuación de instalaciones y elementos para el manejo animal.	Las mangas, bretes, básculas y otro tipo de construcciones o instalaciones para la sujeción y manejo de los animales, deben permitir una operación eficiente y segura para éstos y los operarios. En condiciones de confinamiento y estabulación los animales deben disponer de espacio suficiente para manifestar su comportamiento natural y contar con suficiente sombrero natural o artificial.
Capacitación y autorización de operarios en Intervenciones quirúrgicas y no quirúrgicas	Las intervenciones como descornado, topizado, marcado y otras que produzcan dolor a los animales, deben ser realizadas por personal capacitado, bajo condiciones de higiene y empleando las prácticas adecuadas con un procedimiento documentado y un registro de la capacitación a los operarios.

Fuente: Elaboración propia

Tabla 11

Consolidado lista de chequeo para la certificación de predios - punto de control de bienestar animal en buenas prácticas ganaderas y pecuarias

Clasificación - Punto de Control Bienestar Animal				Total Criterios			Nº de Criterios a Cumplir			% de Criterios a Cumplir		
Clasificación	Buenas Practicas Ganaderas en la Producción de Carne	Buenas Practicas Ganaderas en la Producción de Leche	Buenas Prácticas Pecuarias Porcinas	BPG en la Prod de Carne	BPG en la Prod de Leche	BPP Porcinas	BPG en la Prod de Carne	BPG en la Prod de Leche	BPP Porcinas	BPG en la Prod de Carne	BPG en la Prod de Leche	BPP Porcinas
Fundamentales (F)	Disponibilidad de agua y alimento	Disponibilidad de agua y alimento		1	1	0	1	1	0	100%	100%	100%
Mayores (My)	Condiciones de manejo animal	Condiciones de manejo animal	Disponibilidad de agua y alimento	3	3	4	2,5	2,5	3,4	85%	85%	85%
	Instalaciones y elementos para el manejo animal	Instalaciones y elementos para el manejo animal	Condiciones de manejo animal									
	Intervenciones quirúrgicas y no quirúrgicas	Intervenciones quirúrgicas y no quirúrgicas	Instalaciones y elementos para el manejo animal Intervenciones quirúrgicas y no quirúrgicas									
Menores (Mn)				0	0	0	0	0	0	60%	60%	60%

Fuente: Elaboración propia

Seguidamente se muestra en la tabla 12 el número de predios que han sido certificados en las Buenas prácticas pecuarias en el municipio de Pereira durante el 2013 según el Instituto Colombiano Agropecuario.

Tabla 12

Número de predios certificados en buenas prácticas pecuarias en el municipio de Pereira año 2013

Número de predios certificados en buenas prácticas ganaderas de carne	Número de predios certificados en buenas prácticas ganaderas productores de leche	Número de predios certificados en buenas prácticas porcícola
29.	27	22

Fuente: Instituto Colombiano Agropecuario (ICA)

Transporte

El transporte de ganado bovino y bufalino en pie se rige por la siguiente normatividad:

Tabla 13

Normatividad del transporte de ganado bovino y bufalino en pie

Normatividad	Descripción
Resolución 1120 de mayo 16 de 2002 del Instituto Colombiano Agropecuario – ICA	Establece la obligatoriedad de tener un documento Fito Zoosanitario de importación previamente al embarque de animales, vegetales y sus productos
Resolución 1729 de 2004 del Instituto Colombiano Agropecuario – ICA	Requisitos sanitarios para la movilización de animales susceptibles a Fiebre Aftosa, sus productos y subproductos.
Decreto 3149 de septiembre de 2006 de la Presidencia de la Republica.	Por el cual se dictan disposiciones sobre la comercialización, transporte, sacrificio ganado bovino y bufalino y expendio de carne en el territorio nacional
Decreto 414 de febrero 15 de 2007 del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural	Por medio del cual se modifica el Decreto 3149 del 13 de septiembre de 2006, por el cual se dictan disposiciones sobre la comercialización, transporte, sacrificio de ganado bovino y bufalino y expendio de carne en el territorio nacional, y se dictan otras disposiciones.

Fuente: Instituto Colombiano Agropecuario (ICA)

Sacrificio de bovinos

Un aspecto fundamental del bienestar animal está en su sacrificio, siendo un deber ético hacerlo de forma humanitaria, lo cual genera, sin duda, beneficios a todo nivel. El Instituto Nacional de vigilancia de medicamentos y alimentos (INVIMA) es el encargado de la vigilancia y control de los procesos relacionados con el sacrificio de bovinos para consumo humano.

Tabla 14
Normatividad sacrificio de bovinos

Norma	Descripción
Ley 9 de 1979	Por la cual se dictan medidas sanitarias
Decreto 2278 de 1982	Por la cual se reglamenta parcialmente el Título V de la Ley 09 de 1979 en cuanto al sacrificio de animales de abasto público para consumo humano y el procesamiento, transporte y comercialización de su carne

Fuente: Invima

Sacrificio de porcinos

El sacrificio de porcinos en el país está regulado en la planta de sacrificio por el INVIMA y está reglamentada por la siguiente normatividad:

Tabla 15
Normatividad sacrificio de porcinos

Norma	Descripción
Ley 9 de 1979	Por la cual se dictan medidas sanitarias
Decreto 2278 de 1982	Por la cual se reglamenta parcialmente el Título V de la Ley 09 de 1979 en cuanto al sacrificio de animales de abasto público para consumo humano y el procesamiento, transporte y comercialización de su carne
Decreto 1828 del 2006	Por el cual se crea la Comisión Nacional Intersectorial para la coordinación y orientación superior del sacrificio de porcinos
Decreto 1036 de 1991	Por el cual se subroga el Capítulo I del Título I del Decreto 2278 de 1982

Fuente: Invima



*Imagen 4. Acercamientos con funcionario del ICA Risaralda líder proyecto inocuidad.
Fotografía: Equipo de trabajo*

Un elemento que enriqueció de manera determinante lo relacionado con el apartado de crianza, sacrificio y comercialización de animales domésticos usados para consumo, fueron los conversatorios desarrollados con el funcionario del ICA (anexo 4D) quien hace aportes fundamentales para su comprensión como:

- En cuanto a principios de bienestar animal oficialmente están bovinos (en temas de carne y leche) y porcinos, al contrario, para aves no existe normatividad siendo solo una norma de inocuidad (que incorpora algo de bienestar animal), para peces la norma falta publicarla, sacarla a consulta y firmarla. El gran esfuerzo debe hacerse en las líneas de capacitación, socialización, además de la adecuación de la infraestructura.
- El tema de buenas prácticas es un asunto de educación.
- El asunto de normatividad debe partir de la premisa de que es muy común que las **normas** se hagan desde el escritorio, sin conocer la realidad del campo, sin embargo, el Decreto 1500 es un decreto muy pertinente y preciso que hace referencia concreta a la competencia de los entes; mientras que el Decreto 616 es un decreto con enormes dificultades, rígido, difícil de modificar, de modo que, para involucrar el tema de bienestar animal, hay que reunir el congreso. Esto generó que de los decretos se pasara a las resoluciones para cada actividad, oficialmente para bovinos (carne y leche) y porcinos, (resoluciones No.2640,

No.2341 y No.3585), que no son obligatorias, contando con unos periodos de transición que se han ido ampliando y en algún momento se harán de obligatorio cumplimiento. En definitiva, las normas de Bienestar Animal son muy importantes, de hecho, el comercio internacional va estar determinado por las condiciones de bienestar animal y las prácticas que se desarrollen a este respecto. De igual manera el asunto del bienestar es indispensable porque los animales son seres vivos que sienten de manera que deben ser tratados de acuerdo con esa condición.

- El ICA contempla normas de transporte que están amparadas en el Decreto 1500 y en el 616, pero son normas que no aplica por no ser de su competencia, pues el Decreto 1840 no se las da, solo les otorga competencia en producción primaria. Planeación nacional viene trabajando una norma sobre transporte, con representantes del ministerio de salud, del ministerio de agricultura, de los gremios, del ICA, del ministerio de transporte, del ICONTEC y del SENA, la cual sería una norma más contextualizada a la realidad colombiana, puesto que las que el ICA incluyó son normas de la comunidad europea y americanas, ajenas a las condiciones colombianas.
- En el tema de inspección vigilancia y control en establecimientos, afirma el funcionario, que la competencia del ICA en lo rural es en producción primaria y en lo urbano registro y control de almacenes dedicados a la comercialización de insumos agropecuarios, medicamentos y concentrados. Además de realizar visitas regulares donde se comercializa insumos agropecuarios, también regula la venta de aves (pollos y ponedoras) de acuerdo con la observación de condiciones respectivas.

Reglamentación en la cadena comercial

Con relación a este apartado existe un sustento normativo promulgado por los Ministerios de Agricultura y Desarrollo Rural y el de la Protección Social para cada especie, sin embargo la implementación de la norma aún se encuentra en un estado incipiente, requiriendo de la instauración de un sistema que permita diferenciar los productos obtenidos y establecer incentivos a los productores, siendo necesario, además, el trabajo interinstitucional en el que participen los Ministerios de la Protección Social, Agricultura y Desarrollo Rural y Transporte, que promuevan la capacitación del recurso humano vinculado a la cadena cárnica.

En este contenido se llevó a cabo un proceso de georreferenciación y clasificación de las actividades comerciales, mediante información suministrada por la secretaría de Desarrollo Rural, en la que se identificaron 1.541 predios dedicados a la producción de animales de consumo. En la figura 9 se muestra el porcentaje de predios y la clasificación por explotación de Animales de Consumo.

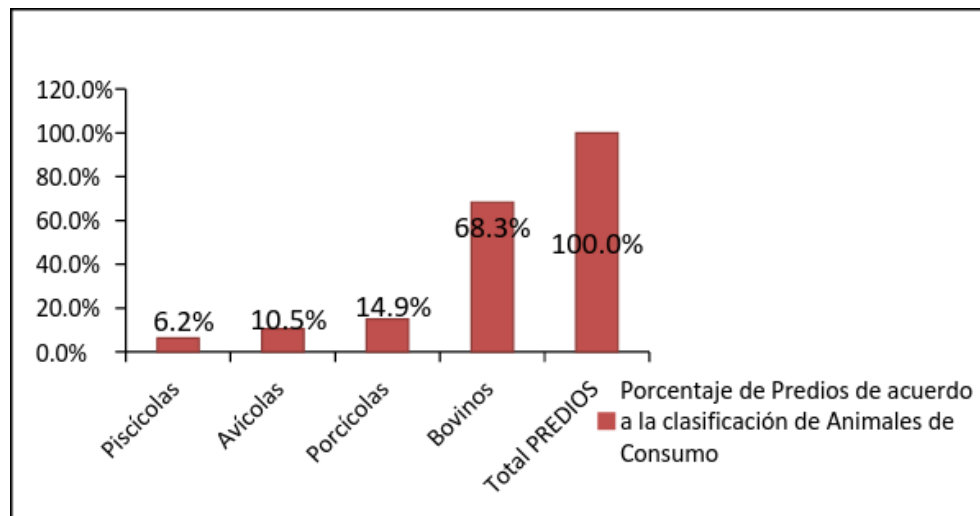


Figura 9. Porcentaje de predios y la explotación de los animales de consumo.

Fuente: Elaboración propia

De la figura 9 se puede concluir que, de los 1541 predios dedicados a la producción animal, el 68,3% corresponde a bovinos, siendo este el mayor valor, del mismo modo se puede observar que solo el 6.2 % corresponden a los predios dedicados a la producción piscícola, lo cual permite asumir posturas determinantes a la hora de interpretar la realidad o desarrollar procesos de intervención en términos de la explotación de animales para consumo.

Animales usados en festejos y espectáculos.

Las acciones identificadas en este contenido son: Prevención del ingreso y la participación de menores de edad en los espectáculos donde se ocasione maltrato a los animales, campañas de educación y sensibilización ciudadana en las que se promueva la protección a los animales, apoyo a la realización de campañas y actividades en contra de los espectáculos donde se inflija maltrato animal; prevención de la financiación con presupuesto municipal en espectáculos donde se ocasione maltrato animal; diseño, formulación y adopción de protocolos de inspección,

vigilancia y control de los espectáculos y festejos que utilicen animales: presentación de plan integral de seguridad, contingencia y atención de emergencias, permisos y licencias de funcionamiento a los espectáculos con animales; usos del suelo establecidos en el plan de ordenamiento territorial para otorgar permisos y licencias de funcionamiento; garantía a las condiciones de Bienestar Animal en los espectáculos con animales; solicitudes a la policía ambiental y ecológica la atención de denuncias; inspecciones, rescates y decomisos de animales.

Uno de los temas decisivos en este apartado es lo relacionado con los usos del suelo establecidos en el POT, siendo la secretaría de Planeación Municipal la encargada de la revisión de trámites y requisitos de subprocesos de usos y aprovechamiento del espacio público donde intervienen animales (LEY 742/2002, Acuerdos Municipales 078/2008 y 032/2010) (anexo 2), estando dentro de sus responsabilidades otorgar los permisos para la ocupación temporal del espacio público para eventos mediante expedición de un certificado o resolución de ocupación del territorio de acuerdo a la magnitud del evento.

Por otra parte, corresponde en este espacio, relacionar la clasificación de los equipamientos colectivos donde intervienen los animales, lo cual se hizo con base en los artículos 144 y 146 del Acuerdo 023 de 2006, que los define y clasifica teniendo en cuenta la finalidad del servicio que prestan. En este ejercicio se identificaron veintinueve equipamientos, clasificados en cuatro tipos de servicios como se muestra en la figura 10.



Figura 10. Clasificación de los equipamientos colectivos donde intervienen los animales.
Fuente: Elaboración propia

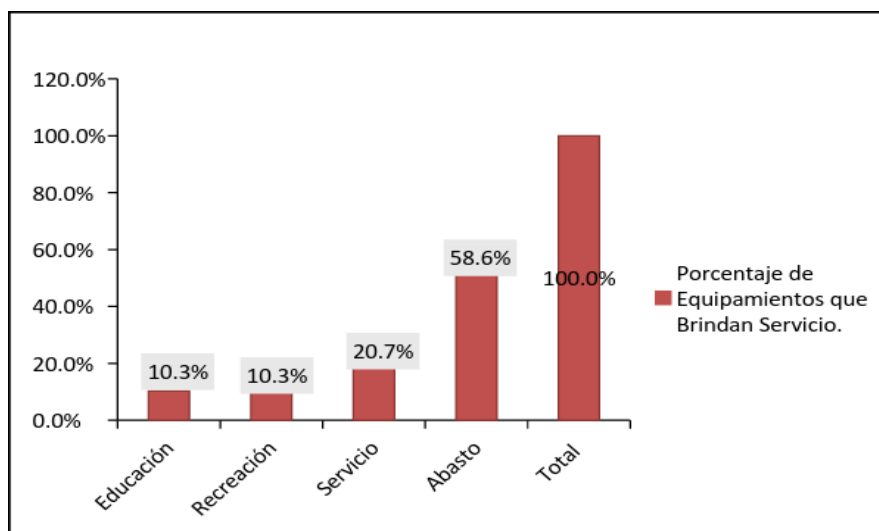


Figura 11. Porcentaje de equipamientos que brindan servicio.

Fuente: Elaboración propia

En la figura 11 se puede observar que los equipamientos con menor representación en el municipio son los de educación y recreación con un 10,3%, mientras que el equipamiento de abasto, obtuvo un porcentaje considerable representado en un 58,6 %. Dichos resultados dan razón de unas condiciones particulares que pueden servir de insumo en el momento de llevar a cabo procesos de análisis o la toma de medidas en esta materia.

Fauna Silvestre.

Forman parte como acciones de este contenido la promoción y el cumplimiento de las normativas que prohíben y sancionan la tenencia, utilización, exhibición o comercialización de animales de la fauna silvestre y estrategias de comunicación sobre la prohibición de tener, utilizar, exhibir o comercializar con animales de la fauna silvestre.

Con respecto a la promoción del cumplimiento de las normativas relacionadas a la fauna silvestre explicó la funcionaria de la CARDER que, en una primera instancia, se trabaja desde el nivel regional a través de la mesa noroccidental, la cual planifica las actividades, trabaja estrategias educativas, identifica los actores que hacen parte de la cadena de tráfico y así mismo, soportada, en la norma, trabaja temas relacionados con hogares de paso. En la mesa se intercambian experiencias entre las diferentes corporaciones y establece el manejo de protocolo

de fauna decomisada, el cual involucra la recepción, el mantenimiento y el destino final (para este último la liberación al medio, debe de hacerse estudios de la población y capacidades de carga de los ecosistemas, o, si es por cautiverio permanente, lo más probable es entregarlo al parque temático con fines educativos). Con relación a la generación de manejo de protocolos, la mesa noroccidental unificó el acta única de control, el cual fue el soporte fundamental para el ministerio convertirla en estrategia de manejo de fauna silvestre.

Por otra parte, desde el nivel departamental se trabaja a través del comité interinstitucional, el cual cuenta con unos subcomités como es el de educación, gestión, control y el de manejo de especies decomisadas o incautadas o rescatadas. Este último implica unos altos costos en el proceso de rehabilitación, lo cual requiere estudios de comportamiento, clínico y de rehabilitación propiamente dicha. Menciona la funcionaria que “por política de la CARDER, no se somete a este proceso ni a primates ni a felinos, pues no cuenta con las áreas naturales, ni dinero suficiente para hacer liberaciones, ni rehabilitaciones fuertes que garanticen que el animal no va a atacar al hombre”. También refirió que no hay una estructura normativa que regule la tenencia de la fauna silvestre como calidad de mascota.

En este mismo sentido agregó la funcionaria que la norma para fauna silvestre es clara y ha venido avanzado, caso contrario al que sucede con la reglamentación de los animales de compañía. Así mismo manifestó que la coordinación interinstitucional se ha dificultado pues se tiene una norma para zoonosis y otra para el tema ambiental. Las normas orientadas a la prevención de zoonosis tienen una relación directa con los animales de compañía, las normas orientadas a lo ambiental involucran a la fauna silvestre, por lo tanto, el trabajo institucional es completamente aislado, los actores actúan por separado generando un divorcio en la actuación institucional que ha dificultado el logro de resultados en pro del bienestar tanto de la ciudadanía como de los animales. También dijo que actualmente se vienen trabajando en mesas de trabajo una norma donde involucra el trabajo conjunto de todos.

Con respecto a la corresponsabilidad expresó “El alcalde tiene responsabilidad por ley 99, quien a través de la Policía Nacional ejercerá el control, además deberá participar en el comité como espacio para definir las acciones de planificación, ejecución y control”.

En el marco de la segunda acción de este contenido orientado a estrategias de comunicación, sobresale la de tener un control de las áreas protegidas a través del conocimiento pormenorizado de las mismas, mediante monitoreos continuos con el apoyo de las comunidades que las habitan, lo cual permite el aumento paulatino del conocimiento de la fauna silvestre local que se está evaluando.

Control de Sobre población de Palomas.

Las acciones establecidas en este contenido están orientadas a la implementación de estrategias de control de la sobre población de palomas.

De acuerdo con la funcionaria de la CARDER el aspecto de estrategia de control de la sobre población de palomas no se ha realizado ninguna gestión, propone trabajar desde uno de los comités interinstitucionales existentes en temas específicos como: manejo, ubicación, control de huevos y así mismo, identificación de los palomares existentes en la ciudad.

Así mismo, manifiesta la funcionaria, que cuando se reciben denuncias por palomas, se realizan visitas para determinar si corresponden a palomas silvestres, observando lo que sucede con la especie y su hábitat. Es muy frecuente que las denuncias se refieran a que las palomas están generando enfermedades respiratorias, y quien debe tomar medidas es el municipio, sin embargo, la secretaría de salud afirma que no está dentro de sus responsabilidades, siendo el usuario el mayor afectado.

2.3.2.2 Problemas Percibidos.

El análisis de los diferentes contenidos y alcances permiten dar razón de un conjunto de problemas que los actores reconocen como determinantes. A continuación, se presenta el consolidado de los problemas percibidos por los actores. (Los elementos puntuales que soportan los resultados que se consolidan en esta figura 12 se ven en el anexo 6B)

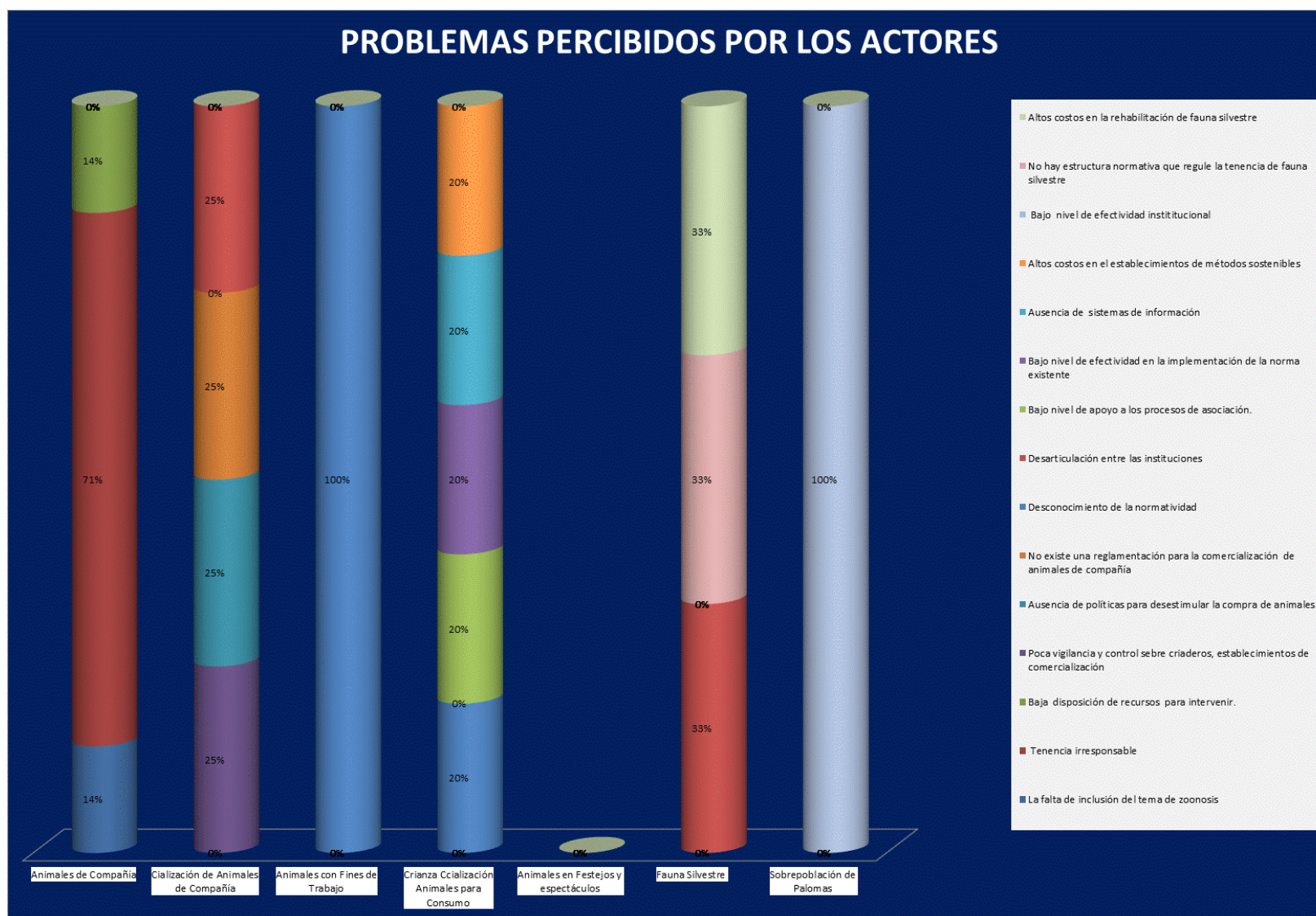


Figura 12. Problemas percibidos por los actores. Contenido.
Fuente: Elaboración propia.

Con relación a la figura 12 se puede notar la apreciación detallada que los actores tienen acerca de los diferentes contenidos y sus problemas, sobresaliendo posiciones como:

Para los casos de animales con fines de trabajo y sobrepoblación de palomas, los actores concentraron su atención para el primer caso en el desconocimiento de la norma para caninos lazarillo y, para el segundo, el bajo nivel de efectividad institucional en el control de la sobrepoblación de palomas.

Para el caso de los animales de compañía sobresalió la tenencia irresponsable, con efectos como disposición y manejo inadecuado de heces en espacio público, ataques, costos de vacunación, problemas de control y educación para la cría de cachorros, dificultades de convivencia ciudadana, probabilidad de accidentes de tránsito, entre otros.

En materia de fauna silvestre sobresalieron problemas como altos costos en la rehabilitación de especies, desarticulación entre las instituciones e inexistencia de una estructura normativa que regule la tenencia de fauna silvestre.

En cuanto a condiciones de comercialización de animales de compañía, sobresalieron problemas como desarticulación entre las instituciones que hacen control a los establecimientos, ausencia de políticas encaminadas a desestimular la compra de animales de compañía, inexistencia de reglamentación para la comercialización de animales, poca vigilancia y control sobre criaderos y establecimientos de comercialización conllevando a un deficiente control ambiental, vulneración a las cinco libertades de los animales y deficiente manejo de zoonosis.

Para el caso de crianza, sacrificio y comercialización de animales para consumo los problemas que sobresalieron fueron el desconocimiento de la reglamentación bajo nivel de apoyo a los procesos de asociatividad, bajo nivel de efectividad en la implementación de la normativa existente, ausencia de sistemas de información, altos costos en los establecimientos de métodos sostenibles.

Las problemáticas que acaban de ser referidas en la figura 12 surgieron en los escenarios de conversación y en la recepción de documentos de parte de los actores, problemáticas que fueron reconocidas como las más relevantes. Se percibe la no referencia a problemáticas que se relacionan con animales usados en espectáculos públicos y festejos, lo cual no significa que no

se reconozcan como problemáticas, pero no emergieron de los actores con los que se contó durante el proceso.

2.3.2.3 Consolidado y Análisis de la Información.

En este aspecto correspondió realizar la consolidación y análisis de la información, en lo referente a la participación, para lo cual se develan cuatro figuras relacionadas con el número y el porcentaje de participación de los actores en los diferentes contenidos y de igual manera el total y porcentaje de acciones gestionadas por los mismos.

Seguidamente se muestran las figuras 13 y 14 referidas al número y el porcentaje de participación de los actores en los diferentes contenidos del Acuerdo.

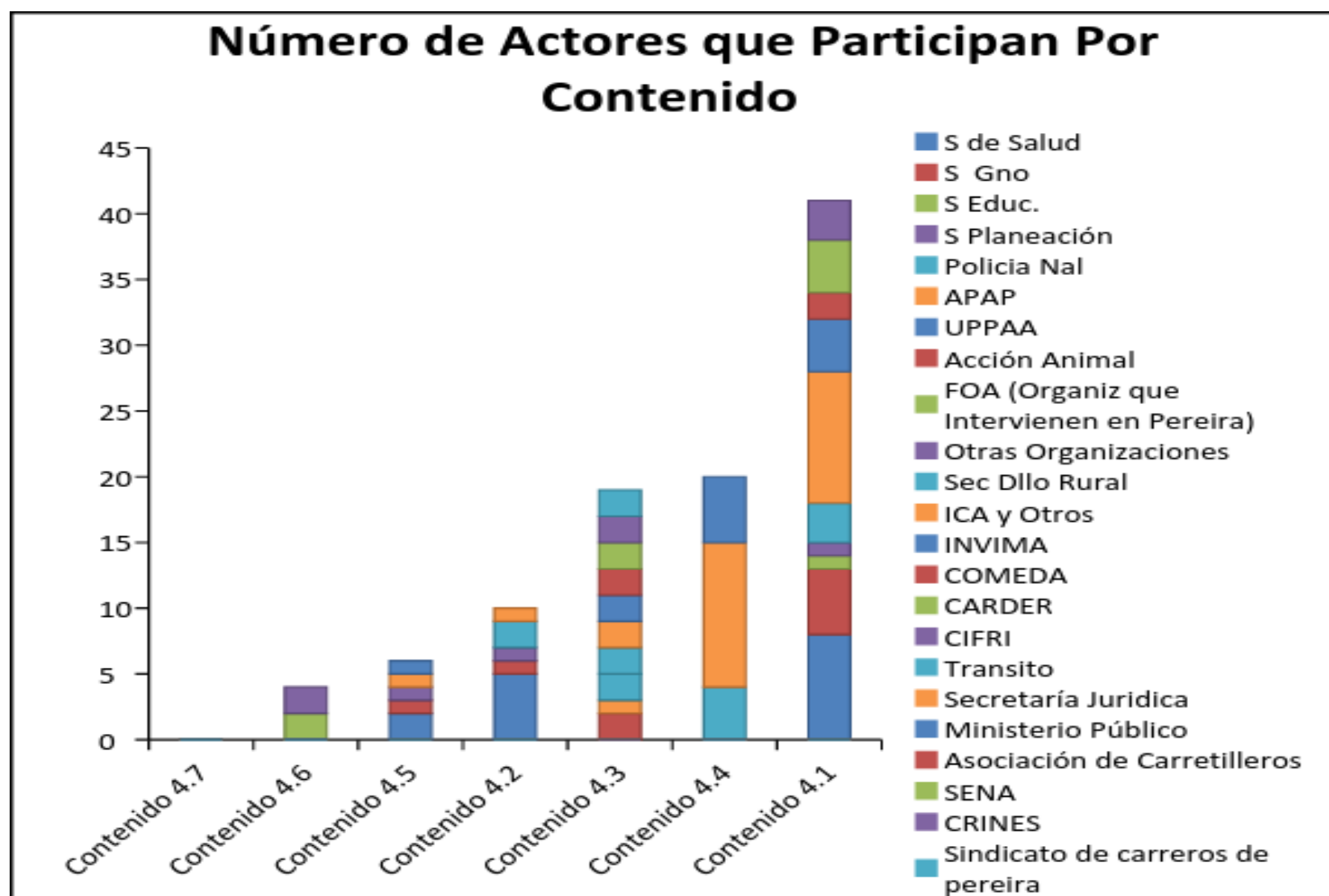


Figura 13. Número participantes por contenido.
Fuente: Elaboración propia

Con relación a la figura 13 se puede notar que los contenidos con mayor número de actores son el 4.1 “**Animales de Compañía**” con once actores y 4.3 “**Animales Con Fines de Trabajo**” con diez actores; sin embargo se nota poca participación en otros contenidos, e incluso ausencia de participantes en el contenido 4.7 “**Control de población de Palomas**”, consolidado que fundamenta la necesidad de sostener la participación en aquellos contenidos donde se ha dado participación numerosa, pero sobre todo de buscar estrategias y rutas para motivar la participación en aquellos en los que se manifiesta escasez o ausencia de actores involucrados.

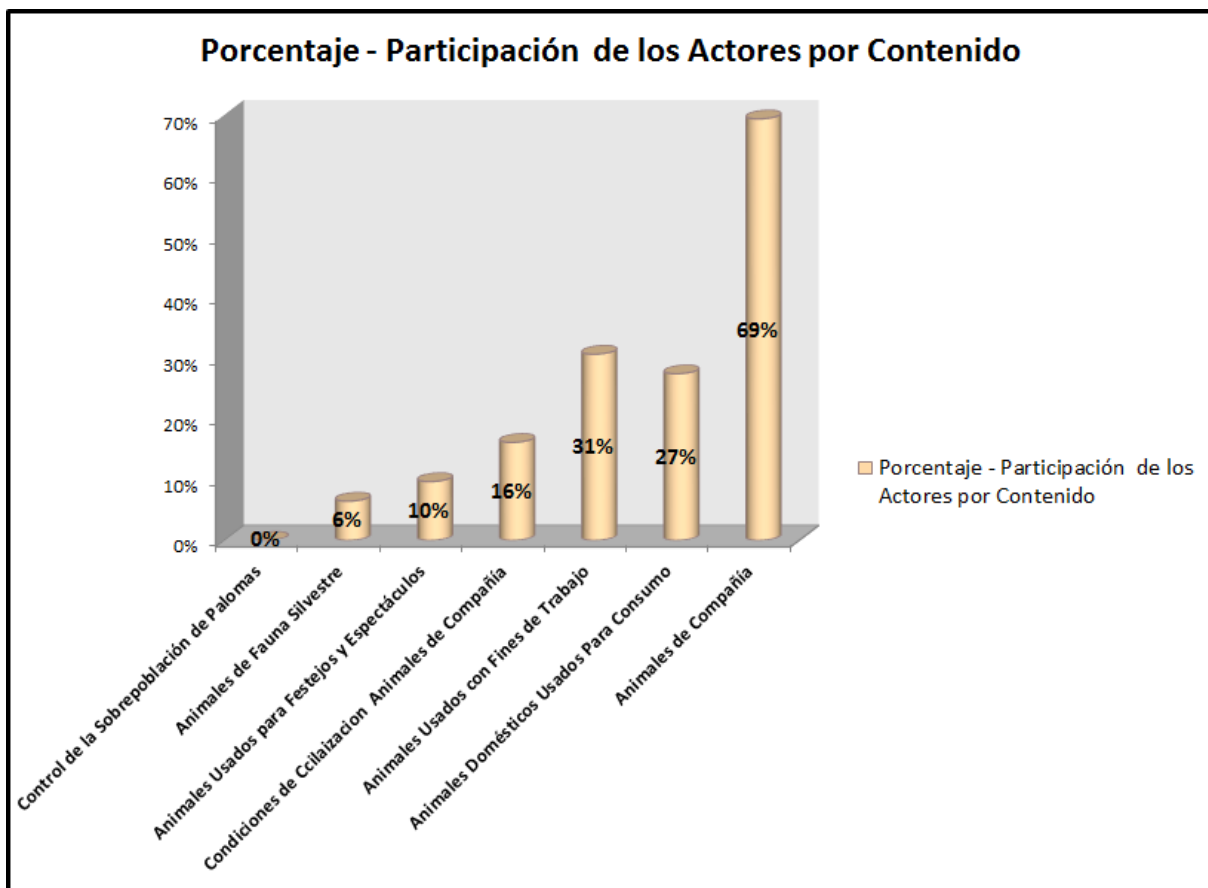


Figura 14. Porcentaje de participación por contenido.
Fuente: Elaboración propia

Como se observa la tendencia persiste en las condiciones de la figura 14, lo cual refuerza la idea de mantener la participación en contenidos que han interesado a la mayoría de los actores, como es el caso de animales de compañía con un 69% y animales usados con fines de trabajo con el 31%, pero ante todo la promoción de las estrategias y la consecución de herramientas necesarias para fortalecer la participación en contenido en donde la ausencia es mayor e incluso donde no hay participación alguna como es el caso del control de la sobrepoblación de palomas con un 0%.

A continuación, se muestran las figuras 15 y 16 relacionadas con el total y porcentaje de acciones gestionadas por los actores.

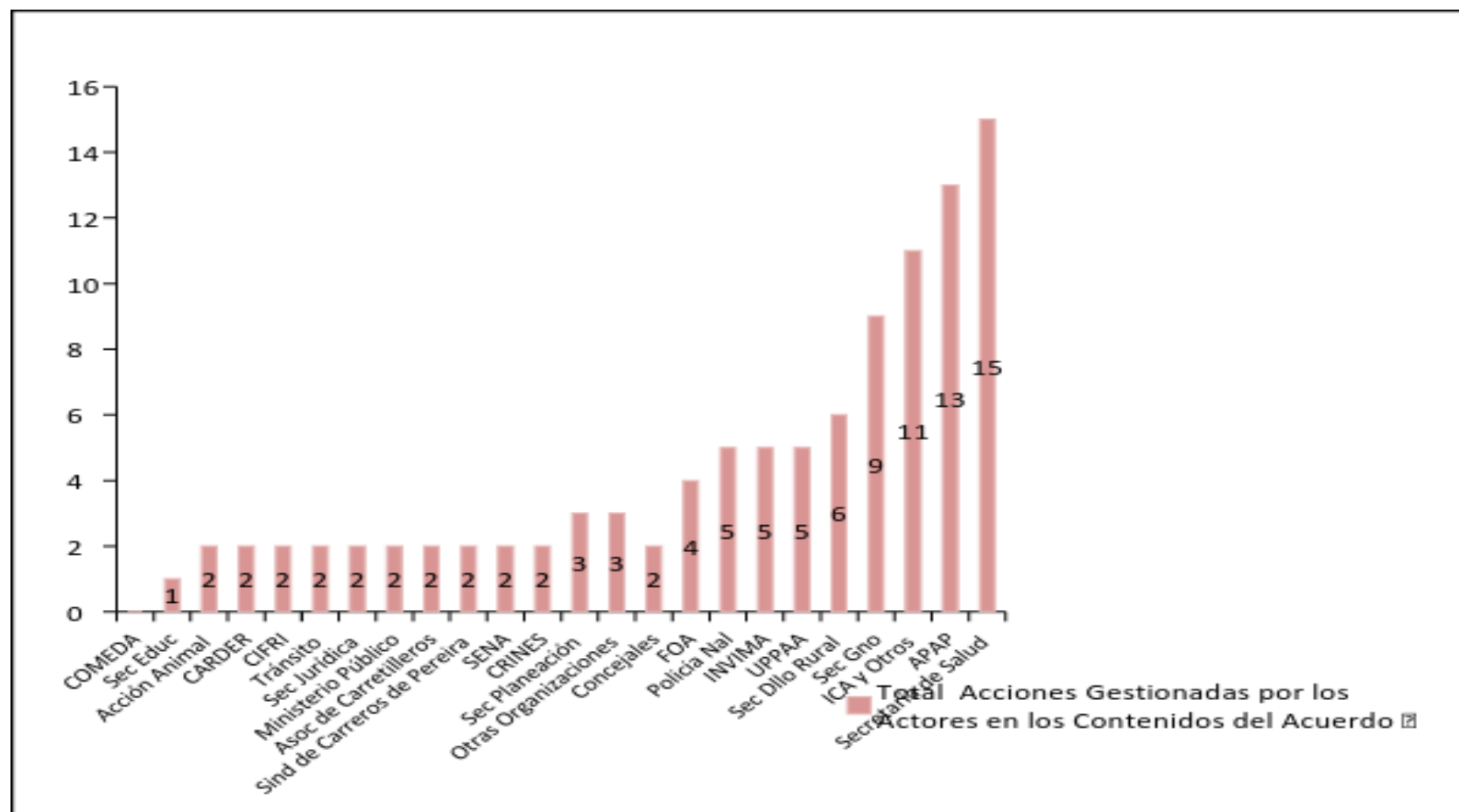


Figura 15. Acciones gestionadas por actores en los contenidos del Acuerdo.
Fuente: Elaboración propia

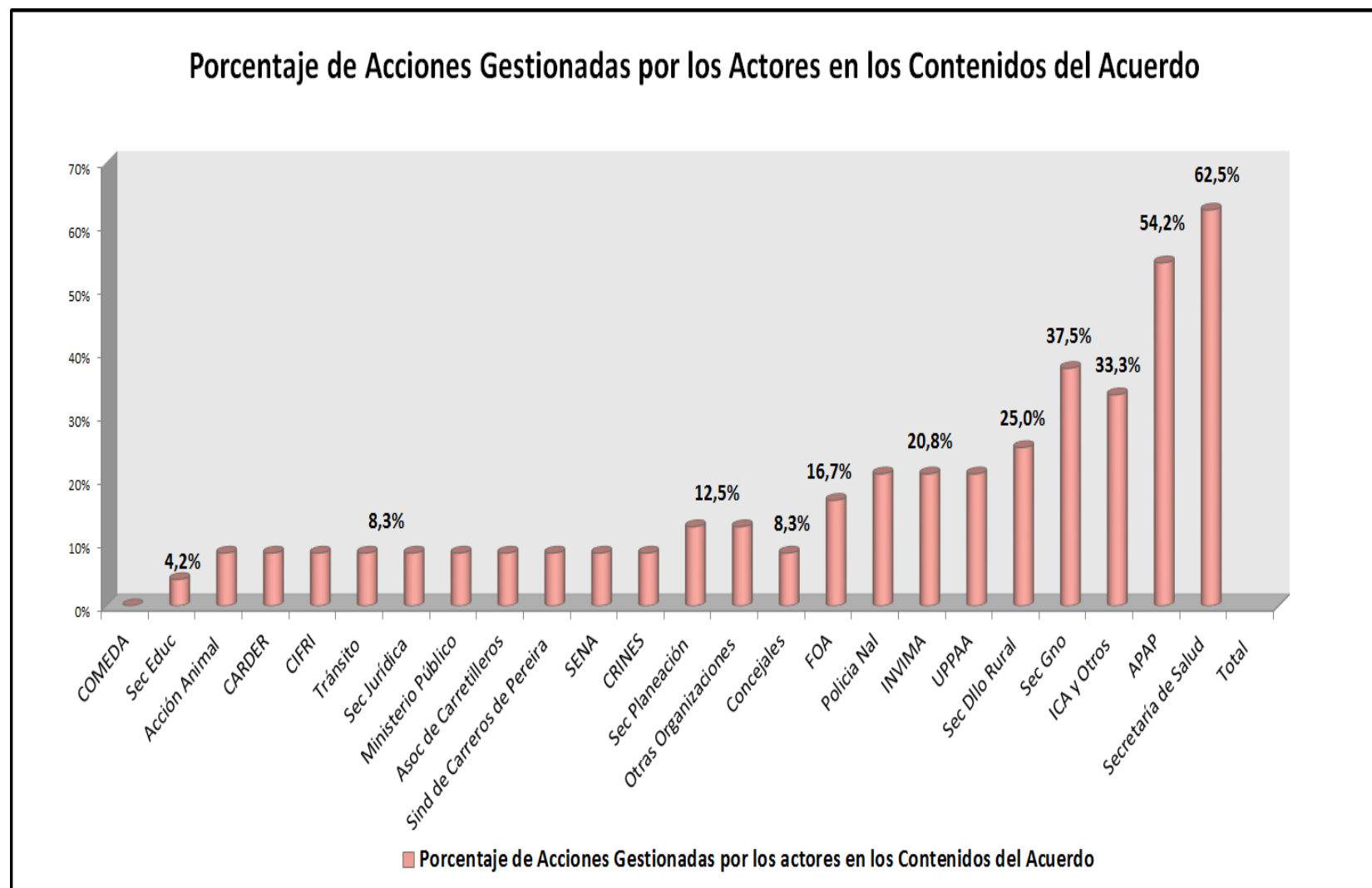


Figura 16. Porcentaje de acciones gestionadas por actores en los contenidos del Acuerdo.

Fuente: Elaboración propia

De acuerdo con lo observado en la figura 16, existen grandes distancias en cuanto a la participación o no en los diferentes contenidos, el actor que no ha gestionado acciones en los diferentes contenidos es el **COMEDA**, el de mayor gestión es la **Secretaría de Salud**, con un valor de 62,5%, seguidos de la APAP, secretaria de gobierno con valores de 54,2% y 37,5% respectivamente, lo cual determina la necesidad de generar procesos de interacción que permitan aunar esfuerzos en la participación y gestión de acciones, consiguiéndose con ello, sin duda, un fortalecimiento en los procesos y con ello en los resultados favorables, dada la sumatoria de esfuerzos que puedan agenciarse entre los diferentes actores.

Para información detallada de cada uno de los contenidos ver anexo 5.

2.3.3 Resultado 3 - Estructurar la Propuesta de Política Pública de Protección y Bienestar Animal, Promoviendo Escenarios de Socialización y Validación con los Actores Involucrados.

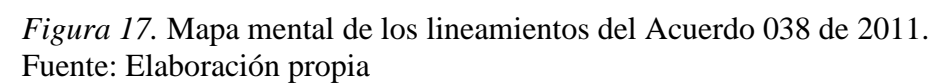
Fase III- Propuesta de Formulación de la Política Pública de Protección y Bienestar Animal

Esta fase se refiere a dos momentos secuenciales, correspondientes, tanto a la estructuración de la propuesta, como a la socialización de la misma. Así mismo, se describe la propuesta de formulación de la Política.

2.3.3.1 Estructuración de la propuesta.

Para la Estructuración de la propuesta se partió, tanto del análisis sistémico de los lineamientos y los contenidos referidos en el Acuerdo 038 de 2011, como de los problemas percibidos y propuestas establecidas por los actores que participaron en los conversatorios. Insumos que fueron estratégicos para construir la cadena de valor, la cual permitió, por su parte, definir la finalidad, el propósito, los componentes, el ámbito de actuación, los proyectos y las actividades de la propuesta.

Seguidamente se muestra el mapa mental de los lineamientos y los contenidos del acuerdo en mención.



Las conexiones en el mapa permitieron definir las líneas estratégicas como se muestra en la tabla 16:

Líneas estratégicas.

Tabla 16

Lineamientos estratégicos Acuerdo 038 de 2011

Lineamiento Acuerdo 038/2011		
Líneas Estratégicas	Acciones Análisis Sistémico	Síntesis Lineamientos
Maltrato	Prevenir, atender, erradicar el maltrato. Fomentar acciones para evitar espectáculos donde se inflija maltrato a los animales. Fomentar entre las entidades municipales el desarrollo de las acciones necesarias para prevenir y avanzar en la erradicación del maltrato	Realizar acciones para Prevenir, atender erradicar el maltrato a los animales, entre las entidades Municipales.
	No fomentar acciones donde se inflija maltrato a los animales.	
Cumplimiento Normativo	Exigir cumplimiento de los procesos sancionatorios en la ley 84 y demás normas nacionales, departamentales, municipales	Implementar y exigir el cumplimiento de las medidas sancionatorias contempladas en la normatividad Nacional, Departamental y Municipal (ley 84), las leyes que prohíben la tenencia, utilización, exhibición y comercialización indebida de animales y las que tengan que ver con Fauna silvestre acompañar a la Autoridad Ambiental.
	Exigir cumplimiento de las leyes que prohíben tenencia, utilización, exhibición y comercialización indebida de animales. Acompañar la Autoridad Ambiental en el cumplimiento de las leyes y normas municipales, que prohíben y sancionan, tenencia, utilización y comercialización de la fauna Silvestre.	
Protección y Bienestar Animal	Implementar las medidas sancionatorias contempladas en la normatividad Nacional, Departamental y Municipal	Promover y Fomentar la Protección y El Bienestar Animal a través del desarrollo de programas <u>TR</u> , acciones y control social. - Fijar <u>criterios y condiciones</u> de Bienestar Animal.
	Promover la protección a los animales (los que dependan de los seres humanos, los que sean utilizados en actividades Humanas y los que sean para el provecho del ser humano). Fomentar el desarrollo de programas y acciones efectivas para la protección de los animales que se encuentren en el municipio de Pereira.	

Protección y Bienestar Animal	Fijar criterios de bienestar animal.	
	Fijar condiciones de bienestar animal (tenencia, exhibición, comercio de animales)	
	Promover control Social en materia de Protección Animal	
	Promover entre la ciudadanía la tenencia legal y responsable de animales domésticos respecto a las CHS, alimentación, alojamiento, esparcimiento, ventajas esterilización, cuidados y atenciones necesarias para satisfacer las necesidades comportamentales, fisiológicas, nutricionales, protección física y emocional.	
Educación	Sensibilizar a la ciudadanía con miras a erradicar las prácticas crueles con animales.	Sensibilizar y fomentar una cultura ciudadana hacia la Protección Animal y a la erradicación de las prácticas crueles con los animales.
	Fomentar cultura ciudadana y protección animal.	
Participación	Promover y fortalecer la participación de empresas, ONGs, instituciones públicas o privadas sin ánimo de lucro para definir planes, programas, acciones y estrategias.	Promover y fortalecer la participación de los diversos sectores de la sociedad en la definición de planes, programas, acciones, estrategias y en la construcción de una cultura ciudadana.
	Promover la participación de los diversos sectores de la sociedad en la construcción de una cultura ciudadana.	

Fuente: Elaboración propia

Teniendo en cuenta lo anterior, es necesario considerar algunos referentes sobre los lineamientos de Política pública de protección y bienestar animal, establecidos en algunos municipios, con el propósito de identificar los aspectos más relevantes de cada uno de éstos. El producto obtenido del análisis sistémico de los lineamientos del Acuerdo 38/2011, fue la síntesis de los lineamientos y la denominación de las líneas estratégicas para la propuesta de formulación de la Política pública. En este mismo sentido se considera necesario referenciar algunos de los lineamientos de Política pública de protección y bienestar animal, establecidos en algunos municipios, con el propósito de identificar los aspectos más relevantes de cada uno de éstos con respecto a las líneas anteriormente identificadas.

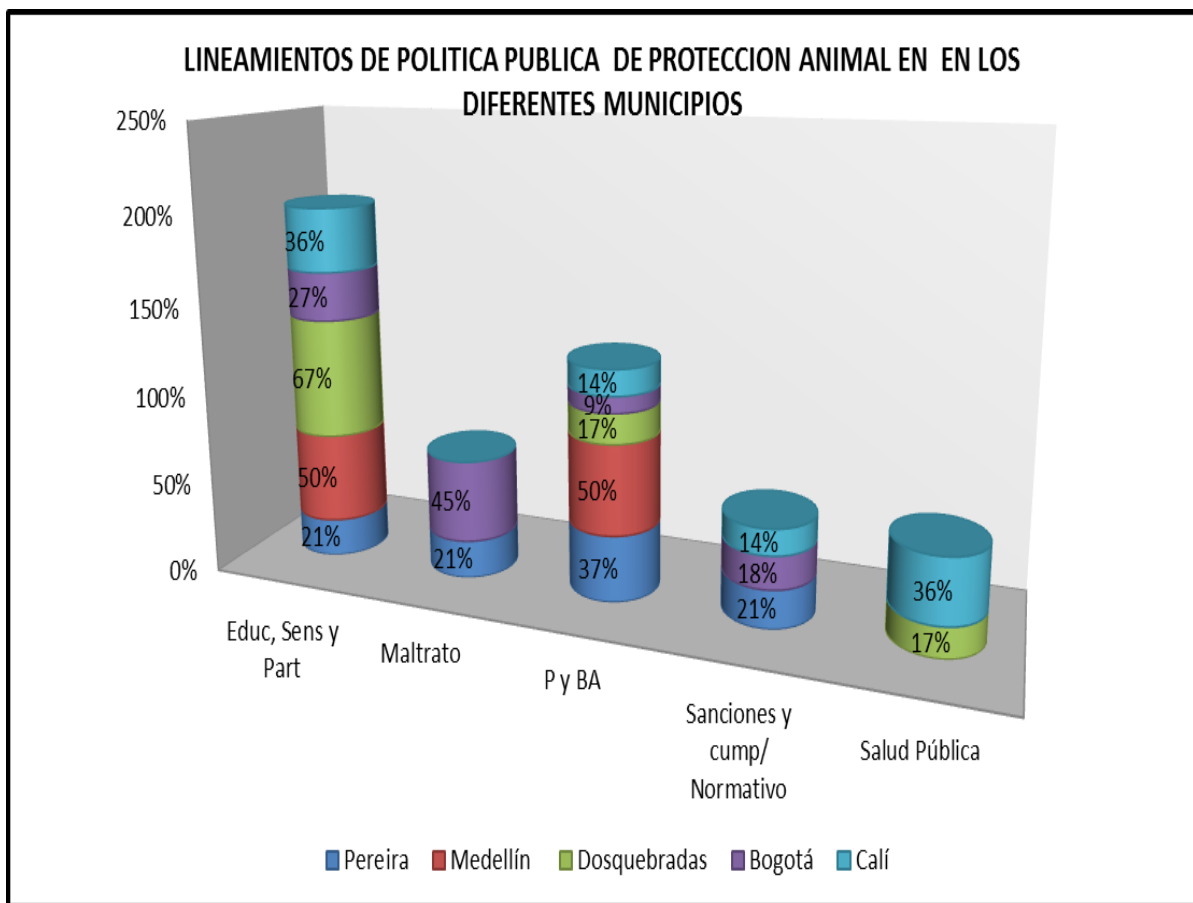


Figura 18. Lineamientos de Política Pública de Protección y Bienestar Animal de algunos municipios. Ver anexo16A.
Fuente: elaboración propia.

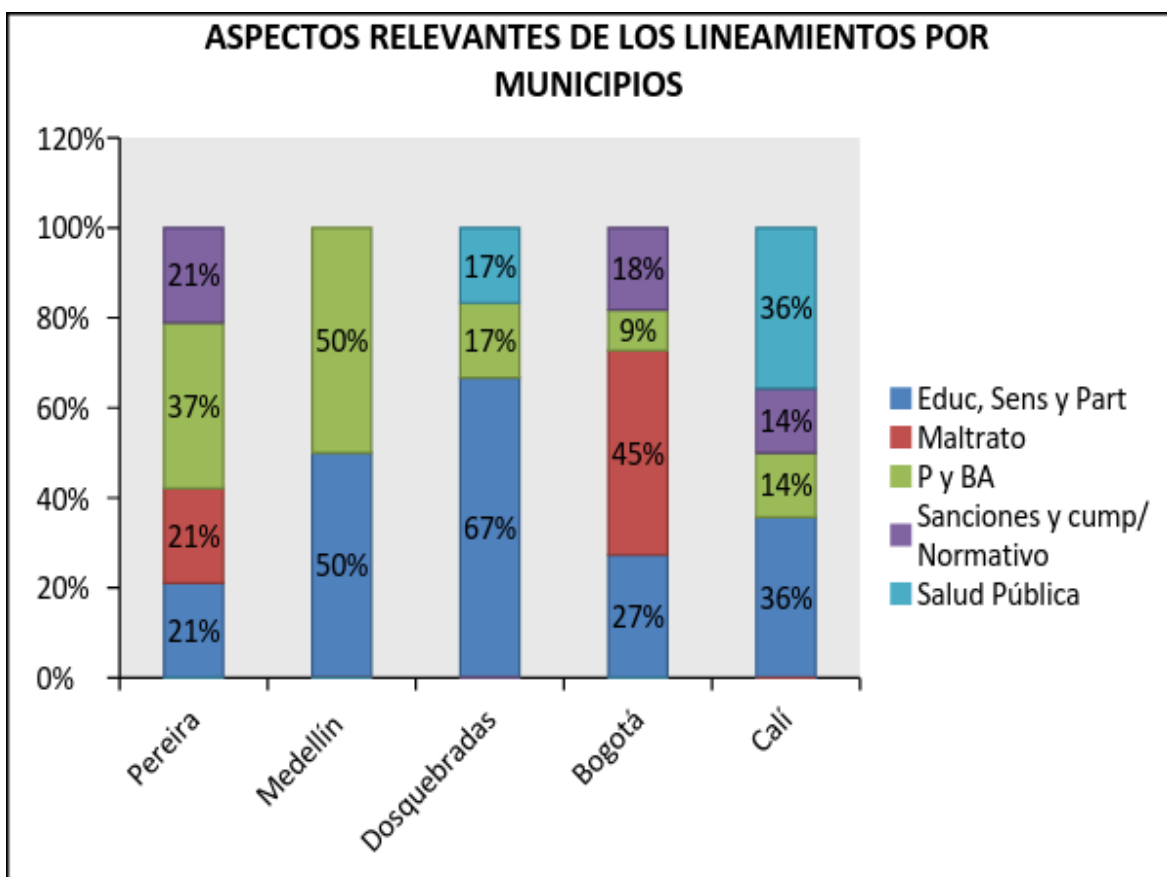


Figura 19. Aspectos relevantes de los lineamientos por municipio.
Fuente: Elaboración propia

De las figuras 18 y 19 se puede concluir que las acciones de los lineamientos con mayor representación corresponden a la **Educación, sensibilización y participación**, con valores de 67%, y 50% en los municipios de Dosquebradas y Medellín respectivamente, del mismo modo se puede observar que las acciones con menor representación corresponden a la **erradicación del maltrato** con un valor de 0%, en los municipios de Medellín, Dosquebradas y Cali, así mismo las relacionadas con **Sanciones y Cumplimiento Normativo** con un valor de 0% en los municipios de Medellín y Dosquebradas y finalmente en acciones de **Salud Pública** con un valor de 0% en los municipios de Pereira, Medellín y Bogotá. Resultados que dan razón de una enorme necesidad de enfrentar la realidad impulsando estrategias que permitan pensar y actuar con respecto a aquellas situaciones que han pasado desapercibidas y que deben ser tema de reflexión cuando existe el interés primordial del bienestar animal.

Una vez conocida dicha realidad, que permite observar elementos relevantes y no relevantes en las políticas de bienestar animal en diferentes municipios, dicha realidad fue el punto de partida y criterio fundamental para realizar el análisis sistémico de los contenidos y alcances del Acuerdo en mención.

A continuación, se presenta el mapa mental que permitió, una vez establecidas las conexiones, ordenar la información por líneas estratégicas, programas, subprogramas, actividades y ámbitos de actuación.

La elaboración de los dos mapas mentales, entonces, permitió establecer una primera estructura compuesta por líneas estratégicas, programas, subprogramas y acciones, lo cual representa el insumo principal para iniciar el proceso de socialización y validación de la propuesta.

Así, una vez estructurada la propuesta, como soporte metodológico para facilitar y orientar la participación de los actores, se propone realizar la socialización, la cual se desarrolla bajo unas consideraciones particulares con un modelo concreto, estructurado de acuerdo con unos momentos claramente definidos

2.3.3.2 Socialización y validación de la propuesta con los diferentes actores.

El proceso de socialización de la propuesta está soportado en el **Modelo de Participación Creciente** (Jaramillo, 2000) que inicia con un primer nivel o nivel básico de participación representado en el **Acceso a la información**, continuando de manera ascendente y secuencial hasta un quinto nivel o nivel de **Corresponsabilidad**, en la que se materializa el compromiso con la decisión. El desenvolvimiento de cada uno de los niveles de participación contribuirá tanto a fortalecer la comunicación, como a garantizar la participación de los diferentes actores durante el proceso.

Con relación a lo anterior se describe cada uno de los niveles de participación que se desarrollan en el transcurso de la socialización

- *Acceso a la información.* En este nivel se propone el acercamiento con los actores que tienen fuerza en la puesta en marcha de la Política pública de protección y bienestar animal, con el propósito de recolectar la información requerida para participar durante el proceso y de escuchar las inquietudes relacionadas al respecto, estableciéndose una relación horizontal a partir de la adquisición y entrega de información entre los participantes, sustentados en la premisa de que actores informados serán conflictos disminuidos.
- *La consulta.* En este nivel de participación se realiza la consulta a los actores sobre la claridad y comprensión de la información proporcionada. En este espacio los participantes expresan sus opiniones acerca del diagnóstico y de la propuesta presentada y la manera de

abordarla y, como en la primera fase, en esta se da una comunicación en doble vía, que facilita llegar a acuerdos.

- *La deliberación.* Una vez los actores accedan a la información y expresen sus opiniones al respecto, cuentan con los insumos suficientes para discutir, interactuar y deliberar acerca de los programas, proyectos y actividades establecidos en la propuesta. Se podrá contar con una información mejorada, una consulta estructurada y una deliberación fundamentada y conocida, direccionada a preparar un ambiente propicio para la concertación. Son de vital importancia en este momento el fluido intercambio de argumentos que enriquezcan el proceso y la puesta en debate público y al alcance de todos los temas pertinentes.
- *La concertación.* En este aspecto, los participantes, soportados en una buena información y deliberación, convienen cuales, de los programas, proyectos y actividades de la propuesta, para este caso puntual la formulación de la Política pública de protección y bienestar animal, se deben desarrollar para generar los efectos deseados. El acuerdo o consenso alcanzado se convierte en una decisión de trascendental importancia por cuanto es el producto de la satisfacción de los intereses de los actores, lo cual permite la generación de estrategias con los grupos de interés para la construcción de alianzas.
- *La corresponsabilidad.* Finalmente entran en acción los compromisos que asumieron los actores con relación a la decisión acordada, éstos se realizan a través de planteamientos verbales, que quedan plasmados de manera escrita, en aras de la claridad y especificidad de las aportaciones a las que se comprometen las partes para el fortalecimiento del proceso y el alcance de las metas esperadas.

Durante este proceso, se contó con la participación activa de ONGs, CARDER, Parques Nacionales, Parque temático, Policía Nacional, Comité Municipal de Educación Ambiental, Asociación Nacional de Porcicultores y muy especialmente del Comité de Concertación de la Política pública de protección y bienestar animal, que fue integrado por los diferentes representantes de las Secretarías de la Administración Municipal (Salud, Gobierno, Desarrollo Rural, Educación, Desarrollo Social y Planeación.)

2.3.3.3 Descripción de la propuesta de formulación Política Pública de Protección y Bienestar Animal.

A continuación, se devela y se describe la Política pública de protección y bienestar animal validada por los actores (Para profundizar en la descripción de la propuesta ver anexo 16B):

Formulación Política Pública de protección y bienestar animal.

La política pública de protección y bienestar animal tiene una estructura constituida por cuatro líneas estratégicas, un propósito y un fin, elementos que están en línea de continuidad y complementariedad y con una relación causa-efecto entre sí de la siguiente manera: A partir de la implementación de las líneas estratégicas se hace posible el logro del propósito, el cual, por su parte, y a largo plazo, contribuirá al alcance del fin.

Se describen a continuación los elementos constitutivos de la estructura de la Política Pública de Protección y Bienestar Animal

Líneas Estratégicas.

- La Línea Estratégica uno, denominada “**Pereira Educando para la protección y el bienestar animal**” cuenta con el programa: “Educando para la protección animal”.
- La Línea Estratégica dos, denominada “**Protección y Bienestar Animal**” cuenta con tres programas: “Convivencia Responsable”, “Pereira protege los animales” y “Equipamiento para el bienestar animal y Estrategia de conservación”.
- La Línea Estratégica tres, llamada “**Pereira cumpliendo con la normatividad**”, cuenta con el programa “Pereira vela por la protección y el bienestar animal”.
- La línea estratégica cuatro: “**Buen Gobierno para la protección y bienestar animal**” cuenta con el programa “Fortalecimiento institucional para la protección y bienestar animal”.

Como se ha dicho, con la implementación de las líneas anteriormente descritas se pretende el cumplimiento del propósito, el cual consiste en **Mejorar la calidad de vida de los animales del**

municipio de Pereira, a partir, tanto de la promoción de conciencia social, orientada a la comprensión del valor de los animales en su entorno, como del logro de una institucionalidad que participa en todos los procesos encaminados a dicho resultado y cuyo cumplimiento será constantemente evaluado, de manera indirecta, a través de la medición de las tasas de maltrato animal y de sanciones a la población de acuerdo con los protocolos establecidos. (anexo 8. Protocolo tasa de maltrato.)

Además del impacto que se obtendrá en la población animal con el cumplimiento del propósito establecido, la política contribuirá a largo plazo al mejoramiento de la calidad de vida del ser humano en diversos aspectos como:

- Disminución de costos en el sistema de salud, generadora de incremento en excedentes de inversión.
- Incremento en la calidad de los alimentos de origen animal y disminución del riesgo de morbilidad asociado a las enfermedades zoonóticas, generarán disminución de la tasa de morbilidad humana.
- Mejoramiento de la calidad de las relaciones que establece el hombre con los animales y el entorno, generará disminución de las situaciones de conflicto y violencia.
- Disminución de la tasa de morbilidad y de las situaciones de conflicto y violencia provocarán incremento en la esperanza de vida del ciudadano.
- Incremento de la calidad de los procesos de producción animal para el consumo humano generará aumento del valor agregado en la producción animal y mayores ingresos generadores de una calidad de vida mejorada. (anexo 7A)

En cuanto al fin perseguido en esta Política: *Mejorar la calidad de vida*, se hace necesario profundizar algunos impactos a largo plazo de la Política Pública de Protección y Bienestar Animal y del protocolo de morbilidad por zoonosis en el municipio de Pereira (Ver anexo 7A y anexo 7B).



Figura 21. Descripción de la Política Pública de Protección y Bienestar Animal
Fuente: Elaboración propia

Líneas estratégicas de la política pública de protección y bienestar animal.

Como se dijo, para el cumplimiento del propósito se describe cada una de las líneas estratégicas de la estructura de la Política, revelando **los programas establecidos en dicha estructura**, como resultado de la participación activa y creciente de los diferentes actores.

Línea estratégica Uno. Pereira Educando para la protección y el bienestar animal

Resultados:

En los acercamientos que se hicieron con expertos se reconoció que lo educativo es un referente fundamental e indispensable para que el tema animal alcance el éxito esperado. Al conversar con los invitados y orientadores de la reunión y con los inspectores del municipio de Pereira, el abogado y el médico veterinario, por ejemplo, afirmaban que desde el punto de vista jurídico se debe entender la necesidad de un componente educativo que aclare y explique a la gente sus deberes frente a los animales, de manera que, así como se exigen derechos, también se debe cumplir con una serie de obligaciones y responsabilidades. De igual modo es indispensable promover estrategias de educación alrededor del mejoramiento de las condiciones de vida de los animales.

Así mismo, es clara la necesidad de comprender que hay estrategias que no proporcionan el mensaje que se pretende, a este respecto, por ejemplo, el coso municipal no es la solución para ningún municipio, pues el mensaje que percibe la comunidad es el de poder abandonar perros, es por ello que se debe apostar, más bien, por programas contundentes de educación.

Participación activa y creciente de los diferentes actores en la línea de educación y participación: El programa Educando para la protección y el bienestar animal cuenta con tres sub-programas: “Comunidad educativa protegiendo los animales”, “Cultura ciudadana en protección animal” e “Instituciones sensibilizadas con la protección y el bienestar animal”, subprogramas que abarcan dieciséis acciones orientadas a integrar estrategias, medios y procesos participativos que permitan, tanto a instituciones como a la comunidad Pereirana, compartir conocimientos y llegar a consensos hacia la consolidación de estrategias para la transformación en las prácticas de protección y bienestar animal.

En el siguiente cuadro se muestra el consolidado de programas en la línea estratégica uno:

Tabla 17

Consolidado línea estratégica 1

Línea estratégica	Programa	Subprograma	Actividades	Responsable	Protocolo y Ficha
1. Programa 1 Pereira Educando para la Protección y el Bienestar Animal.	1.1 Educando para la Protección y el Bienestar Animal.	1.1.1 Comunidad Educativa	8	Secretarías de Educación y desarrollo Rural.	Anexo N° 9A
		Protegiendo los animales (Niñas, niños y adolescentes protectores de animales)			Anexo N° 9B
		1.1.2 Cultura	4		Anexo N° 9C
		ciudadana en protección animal			
		1.1.3 Instituciones sensibilizadas con la Protección y el Bienestar Animal.	4		

Fuente: Elaboración Propia

Para protocolo del programa “Pereira educando para la protección y el bienestar animal” ver anexo 9A. Para Ficha del proyecto “Pereira educando para la protección y el bienestar animal” ver anexo 9B. Para acciones, indicadores y metas ver anexo 16E.

Línea Estratégica dos: “Protección y Bienestar Animal”

Resultados

A continuación, se presentan los resultados del proceso de participación activa y creciente de los diferentes actores en la línea de Protección y Bienestar Animal la cual cuenta con tres

programas: “Convivencia Responsable - Pereira protege los animales”, “Equipamiento para el bienestar animal” y “Estrategia de conservación”. Estos programas en sus acciones conducen a:

El programa “Convivencia Responsable - Pereira protege los animales” cuenta con cuatro sub-programas los cuales concentran su accionar en la prevención de enfermedades zoonóticas, en el control de la población doméstica, callejera y caninos potencialmente peligrosos, en la identificación y registro de animales y en la brigada de atención”. Los subprogramas abarcan en su totalidad diecinueve acciones.

El programa “Equipamiento para el bienestar Animal” cuenta con dos sub-programas los cuales involucran acciones relacionadas con el mobiliario sanitario canino y el Centro Municipal de Bienestar Animal. Los subprogramas abarcan en su totalidad once acciones

El programa “Estrategia de conservación” cuenta con un sub-programa que concentra sus acciones en la protección de nuestra fauna silvestre. El subprograma abarca en su totalidad seis acciones.

En el siguiente cuadro se muestra el consolidado de los programas existentes en la línea estratégica:

Tabla 18
Consolidado línea estratégica 2

Línea estratégica	Programa	Subprograma	Actividades	Responsable	Protocolo y Ficha
2. Protección y Bienestar Animal	2.1. Convivencia Responsable- Pereira	2.1.1 Programa de prevención contra enfermedades zoonóticas	3	Secretarías de Salud y Gobierno	Anexo N° 10A Anexo N° 10B
	Protege los Animales	2. 1. 2 Control de la Población doméstica, domesticada, callejera, y a los caninos potencialmente peligrosos.	5		
		2.1.3 Sistema de Identificación y Registro de Animales (SIRAPE)	4		

Línea estratégica	Programa	Subprograma	Actividades	Responsable	Protocolo y Ficha
2. Protección y Bienestar Animal	2.1. Convivencia Responsable- Pereira Protege los Animales	2.1.4 Organizándonos para trabajar Por la Protección Animal- Brigada de atención	8		
	2.2 Equipamiento Para el Bienestar Animal	2.2.1 Mobiliario Sanitario Canino	4		Anexo N° 11A Anexo N° 11B
		2.2.2 Centro Municipal de Protección y Bienestar animal.	8		
	2.3 Estrategia de Conservación	2.3.1 Protegiendo Nuestra Fauna silvestre	5		Anexo N° 12 ^a Anexo N° 12B

Fuente: Elaboración propia

Para Protocolo Convivencia responsable Pereira protege los animales ver anexo 10A. Para Ficha proyecto “Convivencia responsable Pereira protege los animales”, ver anexo 10B. Para Protocolo “Equipamiento para el bienestar animal implementado”, ver anexo 11A. Para ficha de proyecto Equipamiento para el bienestar animal, ver anexo 11B. Para Protocolo “Estrategia de conservación” ver anexo 12A. Para Ficha proyecto “Estrategia de conservación” ver anexo 12B. Para acciones, indicadores y metas ver anexo 16E.

Línea Estratégica tres: Pereira cumpliendo con la normatividad.

Resultados

Las acciones que se desarrollen con fundamento en esta política pública, involucrarán a los diferentes actores de la sociedad hacia el cumplimiento de la legislación y los principios relacionados con la convivencia y el manejo de la fauna, implementando estrategias ambientales y económicamente sostenibles.

A continuación, se presentan los resultados del proceso de participación activa y creciente de los diferentes actores en la línea “Pereira cumpliendo con la normatividad” la cual cuenta con un programa denominado “Pereira vela por la protección y el Bienestar Animal”, programa que en sus acciones conducen a la reglamentación y control de la comercialización de animales de compañía y hace seguimiento a los animales de espectáculos, así como a la aplicación de la norma para los animales en cuestión.

En el siguiente cuadro se muestra el consolidado de los programas existentes en la línea estratégica tres:

Tabla 19
Consolidado línea estratégica 3

Línea estratégica	Programa	Subprograma	Actividades	Responsable	Protocolo y Ficha
3.Pereira Cumpliendo con la Normatividad Para la Protección y el Bienestar Animal	3.1 Pereira Vela por la Protección y el Bienestar Animal	3.1.1. Pereira Reglamenta y Controla la Comercialización de Animales de Compañía y Consumo, controla y hace seguimiento a los animales de espectáculos y a los animales del parque temático.	13	Secretarías de Gobierno y Desarrollo Rural.	Anexo N° 13A
		3.1.2 Pereira Vela por la Protección Animal	14		Anexo N° 13B

Fuente: Elaboración propia

Pereira cumpliendo con la normatividad para Protocolo “Pereira vela por la protección y el bienestar animal” ver anexo 13.A. Para Ficha proyecto “Pereira vela por la protección y el bienestar animal” ver anexo 13.B. Para acciones, indicadores y metas ver anexo 16E.

Línea estratégica cuatro: Buen gobierno para la protección y el bienestar animal

Resultados

A continuación, se presentan los resultados del proceso de participación activa y creciente de los diferentes actores en la línea “Buen Gobierno para la Protección y el Bienestar Animal” la cual cuenta con un programa denominado “Fortalecimiento Institucional para la Protección y el Bienestar Animal” y un subprograma denominado “Instituciones trabajando para la Protección y el Bienestar Animal”

Tabla 20
Consolidado línea estratégica 4

Línea estratégica	Programa	Subprograma	Actividades	Responsable	Protocolo y Ficha
4.Buen Gobierno para la Protección Y Bienestar Animal	4.1 Fortalecimiento Institucional para la Protección y el Bienestar Animal	4.1.1 Instituciones trabajando para la Protección y el Bienestar Animal	5	Secretaría de Planeación.	Anexo N° 14ª Anexo N° 14B

Fuente: Elaboración propia

Para la Protección y el Bienestar Animal ver anexo 14A. Para Protocolo “Fortalecimiento Institucional para la Protección y el Bienestar Animal” ver anexo 14B. Para Ficha Proyecto, para acciones, indicadores y metas ver anexo 16E.

Se pasa en este momento por una etapa de deliberación en la que se impulsa la consolidación de un mecanismo o red institucional que permita la articulación de la Política pública con los procesos que se desarrollan desde los diferentes actores involucrados, lo cual permite, por su parte, hacer visible la responsabilidad institucional, estableciendo de manera clara la corresponsabilidad en torno a la protección y bienestar animal. La consolidación de dicho mecanismo articulador se hace posible a partir de la actualización de los diagnósticos de los distintos grupos de animales objeto de la política.

Finalmente, la Propuesta de la Política Pública de Protección y Bienestar Animal se encuentra consolidada en la matriz de marco lógico (ver anexo 15)

Estructura organizacional de la política pública de protección y bienestar animal.

La gestión pública requiere de unas herramientas de gestión para el logro de los resultados buscados, que, para este caso, se trata de una estructura organizacional responsable de adelantar las acciones que una política pública demanda, en especial por tratarse de una obligación, no solo política sino también administrativa, que adquiere el municipio con la sociedad. Para esta política se muestra un esquema básico (ver figura 27).

En el esquema se pueden identificar tres niveles: el estratégico, el táctico y el operativo.

- *El nivel estratégico*, responsable de liderar la gestión de la Política Pública, conformado por el alcalde, la junta defensora de animales, el comité técnico, el secretario de gobierno y su equipo de trabajo directo está encargado de liderar la gestión integral de las líneas estratégicas de la política pública, garantizar los acuerdos entre los grupos de interés y los recursos para que los niveles siguientes desarrollen la actividad de manera efectiva, lo cual se logra con el montaje del sistema de gerencia de la política pública.
- *El nivel táctico*, encargado de gestionar cada línea estratégica, vigilando y orientando para que cada programa y proyecto se alineen con los impactos buscados. En este nivel debe cuidarse de manera técnica la cadena de logro y la ruta del cambio para que las acciones desarrolladas se orienten en el cambio esperado, de tal forma que se optimicen tanto los recursos humanos, como los técnicos y económicos.
- *El nivel Operativo*, responsable de ejecutar de manera directa la Política pública, es el nivel de insumos, actividades y proyectos, su gestión se centra en ejecutar lo definido en los niveles anteriores, la interventoría de obra, de proyectos y la ejecución de los mismos. Opera en el día a día de esta gestión.

Se espera con la estrategia de corresponsabilidad y la estructura funcional existente, se logre incubar la ejecución en una primera fase, de manera que la estructura descrita debe implementarse como garantía de viabilidad de la Política pública.

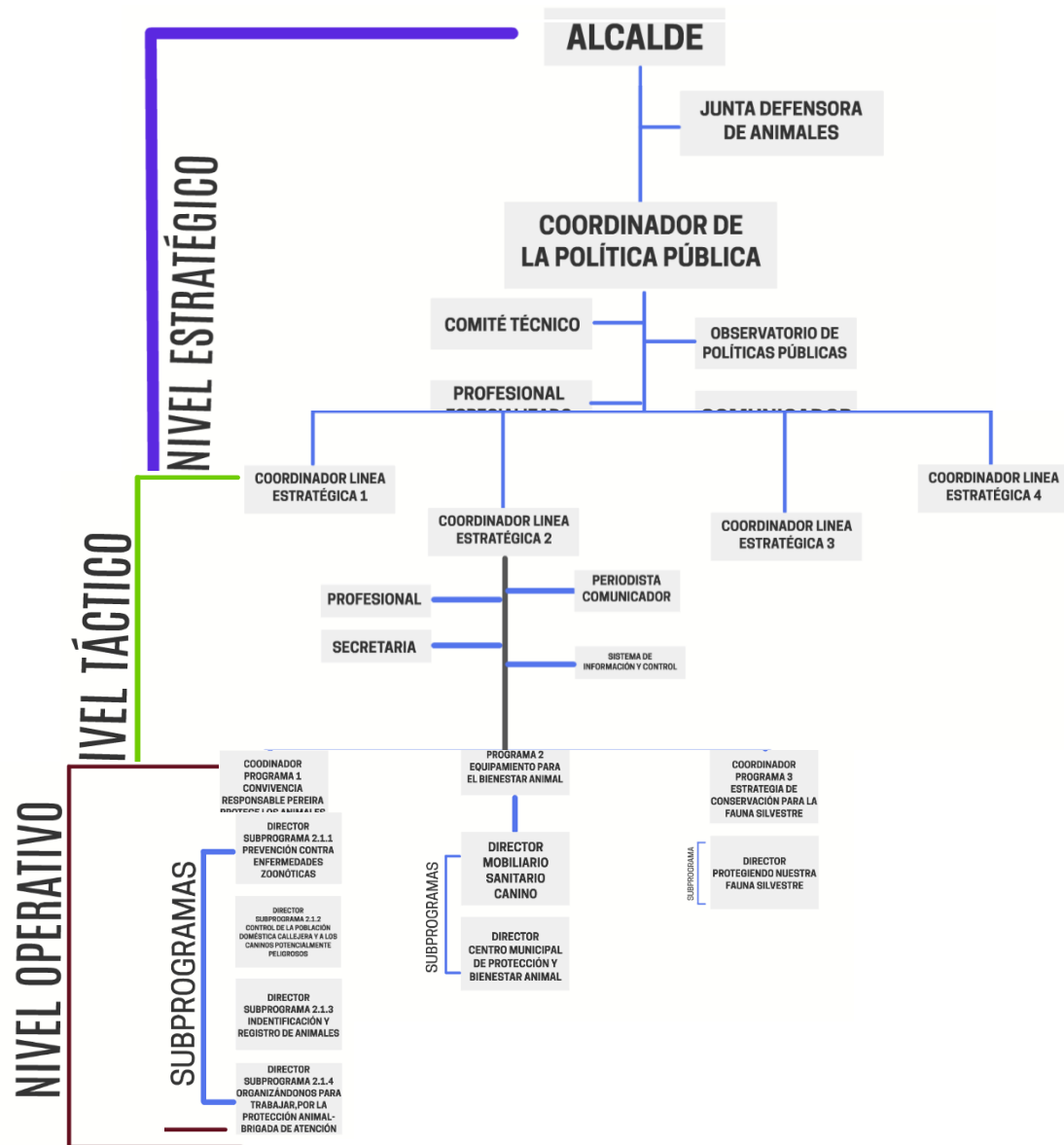


Figura 22. Estructura organizacional.
Fuente: Elaboración propia

2.4 Discusión de Resultados

2.4.1 Discusión Resultado 1.

El propósito de la discusión de resultados es comparar los resultados de las líneas estratégicas de la estructura de la política pública de protección y bienestar animal para el municipio de Pereira con las estrategias de la estructura de la política pública de protección integral a la fauna del municipio de Medellín (Acuerdo No. 22, 2007) y así mismo los ejes temáticos de la estructura de la política pública distrital para la protección y el bienestar animal (Decreto No. 242, 2015).

A partir de la estructura hallada aceptamos que existe una relación tanto directa como indirecta de las cuatro líneas estratégicas de la política pública de protección y bienestar animal para el municipio de Pereira con las seis estrategias de la Política pública de protección integral a la fauna (Acuerdo No. 22, 2007). (Educación y cultura en la tenencia de la fauna, formación y fortalecimiento del recurso humano, identificación y registro de animales, atención integral a la fauna, planificación sectorial, gestión comunicativa y socialización) y de manera semejante con los tres ejes temáticos de la Política pública Distrital de protección y bienestar animal (Decreto No. 242, 2015). (Cultura ciudadana para la protección y el bienestar animal, respuesta institucional para la protección y el bienestar animal, y la gestión de conocimiento para la protección y el bienestar animal).

Para la primera línea estratégica, denominada “Pereira educando para la protección y el bienestar animal, el programa, subprogramas y acciones que la constituyen, guarda relación con lo que establece la estrategia uno de la Política pública de protección integral a la fauna (Acuerdo No. 22, 2007) denominada educación y cultura en la tenencia de fauna, la cual involucra en sus programas la transformación cultural y educación en la tenencia responsable de animales de compañía, transformación cultural para desestimular la tenencia ilegal de fauna silvestre y acciones educativas sobre tenencia de fauna.

Así mismo la Política Pública Distrital de Protección y Bienestar Animal 2014-2038 (Decreto No. 242, 2015) que establece en su eje temático la cultura ciudadana para la política pública y la protección animal, conformado por dos líneas de acción Educación y sensibilización y Participación y movilización social, muestra una realidad acorde con lo que en este estudio se halla

Para el caso de la línea de Protección y Bienestar Animal de esta política, sus programas (Convivencia Responsable - Pereira protege los animales”, “Equipamiento para el bienestar animal” y “Estrategia de conservación”), los subprogramas de cada uno de ellos y las acciones que los constituyen, son resultados que guardan relación parcial con lo que establece la estrategia dos de la Política pública de protección integral a la fauna (Acuerdo No. 22, 2007) denominada formación y fortalecimiento del recurso humano específicamente en el programa formación integral del recurso humano encargado de la fauna. Así mismo guarda relación con la estrategia tres denominada Identificación y registro de animales y con los programas de la estrategia cuatro denominados centro de atención a la fauna, atención de emergencias y denuncias y operación del coso municipal.

Con respecto a la Política Pública Distrital de Protección y Bienestar Animal (Decreto No. 242, 2015) también el resultado guarda relación con el eje temático dos denominado “Respuesta institucional para la protección y el bienestar animal” en su línea de acción “fortalecimiento de la gestión”, en cuanto a acciones específicas como estrategias preventivas que amenacen la salud pública o el bienestar de los animales, lo que para el municipio de Pereira se denomina “convivencia responsable”, subprograma “prevención de enfermedades zoonóticas). Otros elementos de la política distrital, como la “capacitación al personal operativo técnico y profesional responsable de la atención de los animales” que guardan relación con la política de bienestar en Pereira en líneas como la convivencia responsable. De igual manera la “construcción, mejoramiento y dotación a la infraestructura” de la política distrital entra en clara relación con lo que para Pereira se ha denominado “equipamiento para el bienestar animal”.

De la misma manera en la línea de acción Distrital Protocolo y procedimiento con la acción específicas de socialización y coordinación operativa y aplicación efectiva de los protocolos y procedimientos es acorde con lo que en este estudio se halla como “Identificación de registro de animales y “equipamiento para la protección y el bienestar animal”

El resultado de la línea tres “Pereira cumpliendo con la normatividad”, la cual cuenta con un programa denominado “Pereira vela por la protección y el Bienestar Animal”, guarda relación con lo que establece la estrategia seis de la Política pública de protección integral a la fauna

(Acuerdo No. 22, 2007) denominada Gestión comunicativa y socialización la cual establece en la comunicación interna y externa acciones orientadas a las normas y reglamentos sobre la tenencia responsable de los animales compañía y animales de trabajo.

Para la línea estratégica cuatro del municipio de Pereira “Buen Gobierno para la Protección y el Bienestar Animal” la cual cuenta con un programa denominado “Fortalecimiento Institucional para la Protección y el Bienestar Animal” y un subprograma denominado “Instituciones trabajando para la Protección y el Bienestar Animal, este resultado guarda relación con lo que establece la Política pública de protección integral a la fauna (Acuerdo No. 22, 2007) en la estrategia cinco denominada Planificación sectorial, la cual establece acciones específicas para fortalecer las instituciones del distrito que tienen a cargo el manejo y control como es la gestión administrativa de la fauna. Con relación a la **Política Pública Distrital de Protección y Bienestar Animal** (Decreto No. 242, 2015) el resultado guarda relación con el eje temático tres Gestión de conocimiento para la protección y el bienestar animal en su línea de acción sistema de información el cual contempla en sus acciones la implementación, observatorio de la política pública como instrumento de investigación seguimiento, monitoreo y así mismo de la adopción, actualización, consolidación de sistemas de información institucional Esto es acorde con lo que en este estudio se halla.

Pero en lo que no concuerda la estructura de las políticas públicas referidas con la presente, parte del hecho de que aquellas están estructuradas desde líneas categoriales generales, mientras que en esta política se puntualizan y focalizan procesos y estrategias de acuerdo con las necesidades particulares del contexto y con el reconocimiento detallado de las acciones que hay que desarrollar de manera puntual con cada especie.

Así, entonces, las generalidades de las políticas públicas aquí referidas carecen de elementos que en este estudio si se consideran como: Descripción de impactos a largo plazo de la política, generación de protocolos de indicadores para los diferentes niveles de la matriz de marco lógico,(fin, propósito, programas), una línea base de las líneas estratégicas, estructura organizacional, presupuesto proyectado con fuentes de financiación identificadas, elaboración de fichas de proyecto para los programas contenidos en las estrategias.

De manera, pues que a diferencia de las políticas aquí referenciadas, este estudio establece protocolos de indicadores para: morbilidad generada por zoonosis, tasa de maltrato animal ó maltrato animal generado por el ser humano, efectividad en la implementación del programa de

bienestar animal (**EIPBA**), nivel de convivencia responsable **NCR**”, nivel de equipamiento para el bienestar animal (**NEQBA**), “efectividad en la implementación del programa Estrategia de conservación “**EEC**”, “efectividad en la implementación del programa Pereira cumpliendo con la normatividad “**EPPCN**”, nivel de corresponsabilidad de las instituciones frente a la protección y bienestar animal (**NCIBA**).

Así mismo, este estudio establece fichas de proyecto para los programas contenidos en cada una de las líneas estratégicas como son: educando para la protección y el bienestar animal, convivencia responsable, equipamiento para la protección y el bienestar animal, estrategia de conservación, Pereira vela por la protección y bienestar animal, fortalecimiento institucional para la protección y el bienestar animal.

Además, en los anexos 7 a y 16b se describen los impactos a largo plazo de la política, en el anexo 16b se encuentra la línea base de las líneas estratégicas y la estructura organizacional, en el anexo 16c se presenta el resumen del presupuesto de la política pública de protección y bienestar animal, en el anexo 16d se encuentra las fuentes de financiación.

2.5 Conclusión

La estructuración de una política de protección y bienestar animal es en sí misma una responsabilidad mayor, más aún la connotación de pública, le otorga una densidad y condición especiales, lo cual obliga un cuidadoso y detallado análisis de los sujetos que hayan de ser involucrados en dicha tarea, de manera que den razón y cumplan con las condiciones requeridas para formar parte en un proceso de participación en el que representan el deseo popular de generar transformaciones tendientes hacia el bienestar humano, el de las especies y contextos en los que interactúa.

La percepción y comprensión de posturas, intereses, fuerzas y expectativas que los actores han asumido para el desarrollo de la tarea de formulación de la política, dependieron en gran medida de los procesos de difusión, información, acercamiento y generación de espacios de socialización que se llevaron a cabo. De igual manera la sistematización y análisis de dichos

elementos a través de las herramientas pertinentes, contribuyeron a tener un panorama claro en la orientación del proceso de participación.

Motivar, sensibilizar y convocar a la institucionalidad y a los actores a la participación activa en el proceso, bajo las premisas de la corresponsabilidad y la generación de confianza, desarrollando una rigurosa y detallada evaluación acerca de los intereses que mueven y acompañan a los diferentes involucrados, fueron estrategias fundamentales para el levantamiento de la línea base, estructurada a partir del reporte de avances, conocimientos, experiencias y problemáticas percibidas por los actores involucrados.

Para la estructuración de la Política Pública, se recurrió a herramientas que permitieron analizar, discutir, sintetizar el cambio esperado, así como encadenar tanto las acciones como los diferentes niveles de la estructura, de manera que se pudiera establecer el logro deseado.

Los componentes, tanto de Participación y educación como de protección y bienestar animal orientaron sus estrategias hacia el buen trato de los animales, para lo cual requirieron del funcionamiento de una institucionalidad fortalecida que preparara las condiciones para acceder a la información y a la toma de decisiones, que promocionara la sensibilización y la educación en el ciudadano, la salud de los animales y la aplicación de la norma para que la actuación conjunta de tales componentes puedan mejorar la calidad de vida de los animales sobre el cimiento de una sociedad más consciente del valor de los animales para su propia existencia.

La implementación del modelo creciente de participación durante la etapa de socialización permitió reconocer la corresponsabilidad de los actores como elemento fundamental para el desarrollo de los procesos, hasta el punto de que su impacto trascendió, permeando y afectando los instrumentos de planeación de sus dependencias.

La comprensión de los diferentes impactos como contribución de esta política pública abre el panorama acerca de la actuación consciente con el entorno y en especial con los animales, que se hará extensivo a la especie humana. Dada la dinamicidad que constituye la política, la constante interacción por parte de los seres humanos con las diversas especies animales en el contexto, se

verán afectadas de manera positiva en asuntos relacionados con la salud, la violencia y el establecimiento de lazos fuertes de interacción social sustentadas en el mejoramiento de la calidad de las relaciones que establece el hombre con los animales, disminuyendo situaciones de conflicto y violencia.

Promover el respeto por los animales y comprender la situación de vulnerabilidad en la que se encuentran, redundará en el reordenamiento de los comportamientos humanos, la mitigación de conductas de violencia, promoción de consciencia de vivir en armonía, etc. En este mismo sentido el impacto de las buenas prácticas entorno al mundo animal, mejoran las posibilidades en el rendimiento de la producción, productos alimenticios que favorecen la salud pública, aumento en la exportación de productos, transformaciones culturales hacia el bienestar en todos los frentes, entre otros.

Saber qué pasa con los animales y cuáles son las prácticas que se llevan a cabo, de manera que se puedan generar medidas, tanto de fortalecimiento de las buenas prácticas, como de mitigación o incluso abolición de prácticas no recomendables, requiere de una estrategia educativa como lo propone la primera línea estratégica. La educación juega un papel preponderante y cuando se soporta en modelos de comunicación para el desarrollo se convierte en elemento fundamental en la transformación de prácticas y con ello en la promoción de una Política pública de protección y bienestar animal.

Así con soporte en la educación, se llega al reconocimiento de que el deterioro ha llegado a extremos insospechados, sin embargo, la mayoría de las veces no se es consciente de ello, básicamente porque aún no se han generado las directrices para la formación de una conciencia de buen trato y de defensa de los animales, para la protección y el bienestar animal (como lo recoge la segunda línea) de tal manera que se hace indispensable enriquecer los instrumentos, fortalecer los mecanismos e impulsar las estrategias que posibiliten el reporte de problemas de maltrato, para poder tener datos confiables en esta materia y poder, desde una realidad claramente conocida, tomar las medidas pertinentes y necesarias.

En continuidad con lo que se desarrolló se promueve el cumplimiento normativo como tercera Línea estratégica, pues la estructuración, clarificación e implementación de normas consciente y colectivamente conformadas se convirtió en un reto determinante, ante todo cuando las normas con las que se cuenta no operan en el contexto, no solo por la ausencia de herramientas para lograr su cumplimiento, sino sobre todo por la escasez de voluntades articuladas para el mejoramiento de las condiciones de las diversas especies animales con las que convive el ser humano.

Toda esta experiencia debe sostenerse con el fortalecimiento del buen gobierno (cuarta línea), es decir el impulso de una institucionalidad constituida, con gran capacidad de gestión y acción para complementar y apoyar una política pública que, como soporte, proporciona y facilita la sensibilidad de las personas, la salud de los animales y la aplicación de la norma, contribuyendo todo al mejoramiento de la calidad de vida de los animales.

El camino del bienestar animal es un recorrido complejo que apenas se empieza a trazar, pero que, fundamentado en prácticas conscientes de respeto de las diferentes especies, permitirá la emergencia de un nuevo horizonte mejor y más propicio para el hombre y las especies con las que convive. Desde esta perspectiva la generación de una política pública de protección y bienestar animal es una tarea que, además de necesaria, es urgente para poder iniciar la promoción de prácticas tendientes hacia el bienestar animal, lo cual redundará como insistentemente se ha mencionado, en el bienestar de los grupos humanos.

3 CAPÍTULO 3 CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

3.1 Conclusiones

3.1.1 Difusión del Acuerdo (mapa de actores análisis de involucrados).

La estructuración de una política de protección y bienestar animal es en sí misma una responsabilidad mayor, sin embargo, cuando asume la connotación de pública, adquiere una densidad y condición especialísimas, lo cual obliga un cuidadoso y detallado análisis de los sujetos que hayan de ser involucrados en dicha tarea, de manera que los involucrados, como actores protagónicos, den razón y cumplan con las condiciones requeridas para formar parte en un proceso de participación en el que representan el deseo popular de generar transformaciones tendientes hacia el bienestar humano, el de las especies y contextos en los que interactúa.

La percepción y comprensión de posturas, intereses, fuerzas y expectativas que los actores han asumido y asumen, constituidos como elementos sustanciales para el desarrollo de la tarea de formulación de la política pública de protección y bienestar animal, dependieron en gran medida de los procesos de difusión, información, acercamiento y generación de espacios de socialización que se llevaron a cabo. De igual manera la sistematización y análisis de dichos elementos a través de las herramientas pertinentes, contribuyeron a tener un panorama claro en la orientación del proceso de participación.

3.1.2 Levantamiento de la línea base- participación focalizada. Conversatorios semiestructurados (recepción de documentos – problemas percibidos). Consolidado de la información.

La generación de espacios de reflexión y acción tendientes a estructurar lo público, debe pasar por una rigurosa y detallada evaluación acerca de los intereses que mueven y acompañan a quienes pretende formar parte activa y consolidar su presencia en tales escenarios, ante todo porque es muy común percibir intereses que no encajan en las búsquedas colectivas y que, por el contrario, están encaminados a enriquecer y sustentar las individualidades, siendo necesario, como estrategia para evitar tal problemática obstaculizadora de procesos y con ello el de resultados, convocar a la institucionalidad y a los actores a trabajar conjuntamente por el bien

común a partir de la adopción de políticas claras, en especial cuando se trata de la protección animal.

En este sentido, debe propiciarse la participación en la que la corresponsabilidad sea una estrategia vital, enriquecedora y promotora del cumplimiento de los fines pretendidos. Con este panorama, los procesos de motivación, sensibilización y generación de confianza fueron estrategias fundamentales para el levantamiento de la línea base, estructurada a partir del reporte de avances, conocimientos, experiencias y problemáticas percibidas por los actores involucrados

3.1.3 Estructuración y socialización de la propuesta. Estructuración (análisis sistémico, cadena de valor y matriz de marco lógico. Socialización (modelo creciente de participación)

Para la estructuración de la Política pública de protección y bienestar animal, fue necesario recurrir a herramientas diversas que permitieron analizar, discutir, sintetizar el cambio esperado, así como encadenar tanto las acciones como los diferentes niveles de la estructura, de manera que se pudiera establecer el logro deseado. De igual manera, el resultado obtenido en este proceso obedeció a una estructura sistémica e interdependiente entre sus componentes.

Los componentes, tanto de participación y educación como de protección y bienestar animal orientaron sus estrategias hacia el buen trato de los animales, para lo cual requirieron del funcionamiento de una institucionalidad fortalecida que preparara las condiciones para acceder a la información y a la toma de decisiones, que promocionara la sensibilización y la educación en el ciudadano, la salud de los animales, y la aplicación de la norma para que la actuación conjunta de tales componentes puedan mejorar la calidad de vida de los animales sobre el cimiento de una sociedad más consciente del valor de los animales para su propia existencia.

3.1.4 Socialización (modelo creciente de participación)

La implementación del modelo creciente de participación durante la etapa de socialización permitió reconocer la corresponsabilidad de los actores como elemento fundamental para el desarrollo de los procesos, hasta el punto de que su impacto trascendió, permeando y afectando los instrumentos de planeación de sus dependencias.

Así mismo, queda la lección de que en un proceso de formulación de una política pública que sea propicia para el bien común no puede haber vacilación en la aplicación de conceptos y elementos básicos de negociación, al igual que de herramientas de planeación. Sin embargo, debe resaltarse, para el caso particular de los procesos encaminados a la formulación de la política pública de protección y bienestar animal, el nivel de dificultad que significó la etapa de socialización y validación de la propuesta con los actores, fundamentalmente por el cambio de gobierno.

3.1.5 Fin

La comprensión de los diferentes impactos como contribución de la política pública de protección y bienestar animal, abre el panorama acerca de la actuación consciente que se debe establecer con el entorno y en especial con los animales, pues efectos tales como disminución del riesgo de morbilidad de enfermedades zoonóticas, permiten percibir que los impactos sobre la población animal se harán extensivos a la especie humana, dada la dinamicidad que constituye la política propiamente dicha, pues las condiciones de constante interacción por parte de la raza humana con las diversas especies animales en el contexto, se verán afectadas de manera positiva en asuntos relacionados con la salud, la violencia y el establecimiento de lazos fuertes de interacción social sustentadas en el mejoramiento de la calidad de las relaciones que establece el hombre con los animales, disminuyendo situaciones de conflicto y violencia.

El hecho de que se hubiera podido establecer relación directa entre violencia animal, violencia social y familiar, invita a estimular el trabajo con niños y adolescentes encaminado a promover el respeto por los animales y a comprender la situación de vulnerabilidad en la que se encuentran, lo cual redundará con toda seguridad en el reordenamiento de los comportamientos humanos, la mitigación de conductas de violencia, anulación de la desobediencia y la falta de compromiso, mejoramiento de la auto aceptación, promoción en las personas de mayor consciencia de vivir en armonía, al igual que la promoción de acciones responsables con estrategias de educación encaminadas al respeto por uno mismo, todo ello partiendo del convencimiento de que una sociedad organizada podrá, sin duda, llegar al respeto por toda manifestación de vida.

Sin lugar a dudas se pudo comprender que las buenas prácticas en todo lo que tiene que ver con el mundo animal, además de conducir al bienestar animal, mejoran las posibilidades en

temas de exportación de productos, de transformaciones culturales hacia el bienestar en todos los frentes, incremento en el rendimiento de la producción, productos alimenticios que favorecen la salud pública, entre otros. De manera, pues, que los vínculos entre el bienestar animal, el comercio y el acceso a mercados deben continuar siendo preocupaciones necesarias que generen cambios tanto en el buen trato con animales como en los métodos de producción.

De otra parte, no pueden pasarse por alto situaciones difíciles que se experimentaron durante el proceso de formulación de la política pública de protección y bienestar animal, entre las que sobresale la dificultad generada por la existencia de variables que se salen del campo de acción de los actores involucrados en el proceso, dado que pertenecen al nivel macro o corresponden al ámbito de gobernabilidad nacional, departamental y en algunos casos a variables exógenas y del mercado global.

3.1.6 Propósito

El maltrato animal y las malas prácticas en su tenencia y crianza, han venido generando múltiples dificultades, convirtiéndose hoy en tema de detenida reflexión y en asuntos que merecen la pena ser analizados con la cordura y la sensatez que requieren temas de tal envergadura. Hoy es determinante saber qué pasa con los animales y cuáles son las prácticas que se llevan a cabo, de manera que se puedan generar medidas, tanto de fortalecimiento de las buenas prácticas, como de mitigación o incluso abolición de prácticas no recomendables.

3.1.7 Línea estratégica uno: Pereira educando para la protección y el bienestar animal.

La educación, soportada en modelos de comunicación para el desarrollo, debe ser elemento fundamental en el proceso de transformación de las diferentes prácticas y con ello en la promoción de una Política pública de protección y bienestar animal. En este sentido es esencial reflexionar, por parte de quienes se forman en la academia en materia de asuntos animales, acerca del uso de la medicina preventiva dentro del manejo de zoonosis y política de protección animal, asumiendo, además, el compromiso de integrar la formación ética y humanística en los currículos de disciplinas con tal orientación.

En esta misma línea, se hace indispensable la conformación de alianzas entre las organizaciones animalistas y la academia, de manera que se estructuren los soportes necesarios para comprender la realidad animal en diferentes frentes y poder, desde el conocimiento científico, tomar medidas y desarrollar acciones que tiendan al mejoramiento de la realidad.

3.1.8 Línea estratégica dos: protección y bienestar animal

Otro factor de gran trascendencia es el reconocimiento de que el deterioro ha llegado a extremos insospechados, sin embargo, la mayoría de las veces no se es consciente de ello, básicamente porque aún no se han generado las directrices para la formación de una conciencia de buen trato y de defensa de los animales, de tal manera que se hace indispensable enriquecer los instrumentos, fortalecer los mecanismos e impulsar las estrategias que posibiliten el reporte de problemas de maltrato, para poder tener datos confiables en esta materia y poder, desde una realidad claramente conocida, tomar las medidas pertinentes y necesarias.

3.1.9 Línea estratégica tres: Cumplimiento normativo

La estructuración, clarificación e implementación de normas consciente y colectivamente conformadas se convierte para este proceso en un reto determinante, ante todo cuando las normas con las que se cuenta no operan en el contexto, no solo por la ausencia de herramientas para lograr su cumplimiento, sino sobre todo por la escasez de voluntades articuladas para el mejoramiento de las condiciones de las diversas especies animales con las que convive el ser humano.

3.1.10 Línea estratégica cuatro: Buen gobierno

Una institucionalidad fuertemente constituida, con gran capacidad de gestión y acción es fundamental para complementar y apoyar una Política pública que, como soporte, proporciona y facilita la sensibilidad de las personas, la salud de los animales y la aplicación de la norma, contribuyendo todo al mejoramiento de la calidad de vida de los animales.

El camino del bienestar animal es un recorrido complejo que apenas se empieza a trazar, pero que, fundamentado en prácticas conscientes de respeto de las diferentes especies, permitirá la emergencia de un nuevo horizonte mejor y más propicio para el hombre y las especies con las que convive. Desde esta perspectiva la generación de una Política pública de protección y bienestar animal es una tarea que, además de necesaria, es urgente para poder iniciar la promoción de prácticas tendientes hacia el bienestar animal, lo cual redundará como insistentemente se ha mencionado, en el bienestar de los grupos humanos.

3.2 Recomendaciones

Cuando de la formulación de Política pública se trata, sea cual sea el escenario y la línea en la que se va a formular, es indispensable recomendar el uso de herramientas y la gestión de procesos que permitan el fácil acceso a la información de manera clara y abierta que se pueda usar como fundamento estructural. Se hace necesario evitar las limitaciones de información para poder mapear todos los procesos, actividades y fenómenos que una política de esta envergadura exige.

La formulación de las políticas públicas debe contar con la intervención activa y protagónica de diversos actores, generando las aperturas que sean necesarias para la estructuración de un ejercicio que, con toda seguridad, incidirá de manera positiva en los procesos de convivencia con animales y con grupos humanos. Para este proceso se hace indispensable un estudio pormenorizado y detallado de aquellos que van a constituir los grupos de acción, dado que pueden involucrarse actores que entorpezcan los procesos y con ellos no permitir que se manifieste una política en las condiciones requeridas.

Se recomienda articular la política pública de protección y bienestar animal con el reciente código de Policía, que se involucra en diversos apartes con asuntos que de alguna manera se relacionan con el bienestar animal. Teniendo en cuenta que una política pública siempre se encontrará en proceso de perfeccionamiento, esta política en particular debe articularse específicamente en su línea “Pereira cumpliendo con la normatividad”, con los títulos IX ,XI, y XIII (Código de Policía) como apartes relacionados con el ambiente, salud pública y de las relaciones con los animales.

Para la conformación de equipos de trabajo que integren esfuerzos hacia un fin común de tanta trascendencia como es el caso de la formulación de una política pública, es indispensable que haya una decidida renuncia a todas aquellas situaciones que enmarquen percepciones y posiciones individualistas que con toda seguridad obstaculizarán los procesos y generarán enormes daños. En este sentido es indispensable remover todas aquellas actitudes que, erróneamente presentadas como aportes y contribuciones para el logro de los objetivos y las metas, no hacen más que enriquecer el individualismo, siendo promotoras de faltas a la ética e irrespeto a la construcción colectiva de los procesos.

Se recomienda fortalecer los procesos y las reflexiones encaminadas a estructurar, planear e incluir el tema de zoonosis y todo lo que involucra, en los contextos educativos y académicos con la seguridad de que aportarán a la prevención de enfermedades emergentes provenientes de los animales, como la rabia, leptospirosis, brucelosis, parasitismo, entre otras.

REFERENCIAS

- Adóptame (26 de mayo 2015), *Entrevista con funcionarios de la Fundación Adóptame Pereira*. [JPG].
- Aldumate, E. (2011). *Boletín del instituto 15: Metodología del marco lógico*. Instituto Latinoamericano y del Caribe de planificación económica y social (ILPE). Recuperado de: http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/9942/S0400007_es.pdf
- Alcaldía Mayor de Bogotá. (22 de junio 2015). *Por el cual se adopta la Política Pública Distrital de Protección y Bienestar Animal 2014-2038 y se dictan otras disposiciones*. [Decreto No. 242]. Recuperado de: <http://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=62072>
- Appleby, M. (2007). *Los animales y las personas primero. Por qué el bienestar animal es importante para alimentar a la gente, para el comercio y para el futuro*. REDVET. Revista electrónica de Veterinaria, 1695, 7504.
- Brambell C. (1965). Report of the Technical Committee to enquire into the welfare of livestock kept under intensive husbandry systems. *Command Report 2836*.
- Broom D. M. (1986). Indicators of poor welfare. *British Veterinary Journal*, 142, 524-526.
- Buzan, T. Buzan, B. (1996). *El libro de los mapas mentales. Cómo utilizar al máximo las capacidades de la mente*. Ed. Urano Colombia.
- Ceballos Arévalo, Sandra, (Sin fecha), *La negociación, un reto para el Siglo XXI*.
- Concejo Municipal de Medellín. (9 de agosto 2007). *Política para la protección integral de fauna del municipio de Medellín*. [Acuerdo No. 22]. Recuperado de goo.gl/NXoaLh

Concejo Municipal de Pereira. (26 de octubre 2011). *Lineamientos de planeación para la formulación de una Política Pública de Protección y Bienestar Animal para el municipio de Pereira y otras disposiciones* [Acuerdo No. 038]. Recuperado de goo.gl/Gt4Tzb

Concejo Municipal de Santiago de Cali. (10 de diciembre 2012). *Lineamientos de la Política Pública de protección y bienestar integral de la fauna en el municipio de Santiago de Cali y otras disposiciones* [Acuerdo No. 0330]. Recuperado de goo.gl/7zpQ2o

Concejo Municipal de Dosquebradas (5 de diciembre 2012). *Lineamientos de tenencia responsable de animales de compañía en el municipio y otras disposiciones* [Acuerdo N° 023]. Recuperado de goo.gl/EL8HoY

Concejo Municipal de Bogotá. (13 de diciembre 2013). *Lineamientos para la formulación de la política pública de protección y bienestar animal para el distrito capital y otras disposiciones*. [Acuerdo N° 532]. Recuperado de <http://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=55930>

Congreso de Colombia. (6 de enero 2016). *Modificación del código civil, la ley 84 de 1989, el código penal, el código de procedimiento penal y se dictan otras disposiciones*. [Ley No. 1774]. Recuperado de: goo.gl/m8asyk

Congreso de Colombia. (29 de julio 2016). *Por la cual se expide el Código Nacional de Policía y Convivencia*. [Ley No. 1801]. Recuperado de: <https://bit.ly/2jcTKD8>

Constitución política colombiana [Const.]. (1991). Asamblea Nacional Constituyente, Bogotá, Colombia, 6 de Julio de 1991. Actualización 2016.

Duncan, I. J. D. (1993). Welfare is to do with what animals feel. *Journal of Agricultural and Environmental Ethics* (Special Supplement 2), 8-14.

Feminia, N., y Witty, C. (1997). *Métodos alternativos de resolución de conflictos*. Simposio internacional de negociación y resolución de conflictos. Cartagena de Indias.

Instituto Agropecuario Colombiano ICA. (3 de agosto 1994). *Por el cual se reglamenta el artículo 65 de la Ley 101 de 1993*. [Decreto No. 1840]. Recuperado de: <https://bit.ly/2khC4bV>

Instituto Agropecuario Colombiano ICA. (23 de agosto 2007). *Por la cual se reglamentan las condiciones sanitarias y de inocuidad en la producción primaria de ganado bovino y bufalino destinado al sacrificio para consumo humano*. [Resolución No. 2341]. Recuperado de: <https://bit.ly/2J1lcV2>

Instituto Agropecuario Colombiano ICA. (28 de septiembre 2007). *Por la cual se reglamentan las condiciones sanitarias y de inocuidad en la producción primaria de ganado porcino destinado al sacrificio para consumo humano*. [Resolución No. 2640]. Recuperado de: faolex.fao.org/docs/texts/col75895.doc

Instituto Agropecuario Colombiano ICA. (20 de octubre 2008). *Por la cual se establece el sistema de inspección, evaluación y certificación oficial de la producción primaria de leche, de conformidad con lo dispuesto en el Capítulo II de título I del Decreto 616 de 2006*. [Resolución No. 3585]. Recuperado de: <https://bit.ly/2s5TFHn>

Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social – ILPES. (2011). *Formulación de programas con la metodología de marco lógico*. CEPAL - Serie Manuales N° 68. Santiago de Chile. Recuperado de: <http://unpan1.un.org/intradoc/groups/public/documents/uneclac/unpan045744.pdf>

Jaramillo, J. (2000). *Modelo de participación creciente*. MGCP.

Liga Francesa de los derechos del Animal (LFDA). (1989). *Declaración Universal de los derechos del Animal*, Luxemburgo.

Liga Internacional de los Derechos del Animal (LIDA). (1977). *Declaración universal para el bienestar animal*. Tercera reunión sobre los derechos del animal, Londres. Recuperado de: <http://www.filosofia.org/cod/c1977ani.htm>

McGlone J. (1993). *What is animal welfare?*. Journal of Agricultural and Environmental Ethics 26.

Medios de comunicación y maltrato animal. (18 de marzo 2013). *Diario del Otún*. p. 3A.

Ministerio de la protección social. (28 de febrero 2006). *Por el cual se expide el Reglamento Técnico sobre los requisitos que debe cumplir la leche para el consumo humano que se obtenga, procese, envase, transporte, comercializa, expendia, importe o exporte en el país*. [Decreto No. 616]. Recuperado de: <https://bit.ly/2oxa46T>

Ministerio de la protección social. (4 de mayo 2007). *Por el cual se establece el reglamento técnico a través del cual se crea el Sistema Oficial de Inspección, Vigilancia y Control de la Carne, Productos Cárnicos Comestibles y Derivados Cárnicos, destinados para el Consumo Humano y los requisitos sanitarios y de inocuidad que se deben cumplir en su producción primaria, beneficio, desposte, desprese, procesamiento, almacenamiento, transporte, comercialización, expendio, importación o exportación*. [Decreto No. 1500]. Recuperado de: <https://bit.ly/2iphWU0>

Ministerio de Transporte. (16 de junio 2003). *Por el cual se reglamenta la accesibilidad a los modos de transporte de la población en general y en especial de las personas con discapacidad*. [Decreto No. 1660]. Recuperado de: <https://www.mintransporte.gov.co/descargar.php?idFile=197>

Organización Mundial de Sanidad Animal – OIE. (2011). Organización mundial de sanidad animal. Definición de bienestar animal según la OIE. Paris, Francia: Organización

mundial de sanidad animal (OIE). Recuperado de: <http://www.oie.int/es/bienestar-animal/el-bienestar-animal-de-un-vistazo/>

Ortiz, A. y Rivero, G. (2007). Desmitificando la teoría del cambio. Bulding capacity worldwide. pact.

Protección Animal Mundial. (2012). *Módulos - Conceptos en Bienestar Animal*. Recuperado de <http://portaleducativobienestaranimal.org/modulosconceptosenba>

Quintero, V. (2012a). *Política Pública e indicadores culturales*. En: Colombia 2012. Edición Alfagraphics. Pags 164

Quintero, V. (2012b). Análisis de políticas públicas territoriales en el suroccidente colombiano. *Magazín Empresarial*, 8(15), 41-52

Roth, A. N. (1999). *Etat et Politiques Publiques en Amérique latine. Le cas des politiques environnementales en Colombie*, Tesis Doctoral, N° 477, Universidad de Ginebra, Ginebra.

Roth, A. N. (2013). *Políticas Públicas Formulación, Implementación y Evaluación*. Bogotá D.C. Ediciones Aurora. 9ª ed.

Universidad Tecnológica De Pereira. (2006). *Marco lógico aplicado a la formulación, seguimiento y evaluación de programas y proyectos*. Oficina de planeación. Seminario taller. Pereira.

Velásquez, R. (2009). Hacia una nueva definición del concepto “política pública”. *Desafíos*, 20, 149-187.

Toro, B. Rodríguez, M. (2001). *La comunicación y la movilización social en la construcción de bienes públicos*. Recuperado de: <http://services.iadb.org/wmsfiles/products/Publications/2220179.pdf>

LISTADO DE ANEXOS

3.3 ANEXOS

Anexo 1. Participación y gestión de los actores en las acciones de los contenidos del Acuerdo 038 de 2011

Anexo 2. Inventario de actividades relacionadas con el Bienestar Animal en el municipio de Pereira.

Anexo 3. Recepción documentos ONGs animalistas

Anexo 3A. Aportes para la Política Pública de Protección y Bienestar Animal - UPPAA

Anexo 3B. Contribución a la formulación de la Política Pública de Protección y Bienestar Animal

Anexo 3C. Informes UPPAA maltrato animal

Anexo 3D. Inspección Ambiental

Anexo 3E. Observaciones UPPAA

Anexo 3F. Asociación protectora de animales plantas

Anexo 4. Recepción documentos Secretaría de Desarrollo Rural - ICA

Anexo 4A. Diagnóstico de buenas prácticas pecuarias

Anexo 4B. Informe sustitución vehículos tracción animal

Anexo 4C. Predios certificados Pereira 2012

Anexo 4D. Conversatorio funcionario ICA

Anexo 5. Análisis gráfico de la información de la línea base

Anexo 6. Análisis de involucrados y problemas identificados por los actores

Anexo 6A. Análisis de involucrados

Anexo 6B. Problemáticas identificadas por los actores

Anexo 7. Impactos de la Política y Protocolo de morbilidad

Anexo 7A. Impactos a largo plazo de la Política Pública de Protección y Bienestar Animal

Anexo 7B. Protocolo de morbilidad de enfermedades Zoonóticas

Anexo 8. Protocolo tasa de maltrato animal

Anexo 9. Ficha, protocolo y PLIC línea estratégica 1 – programa 1

Anexo 9A. Protocolo programa Pereira educando para la protección y el bienestar animal

Anexo 9B. Ficha proyecto Pereira educando para la protección y el bienestar animal

Anexo 9C. Ficha proyecto planes locales de información y comunicación

Anexo 10. Ficha y protocolo línea estratégica 2 – programa 1

Anexo 10A. Protocolo Convivencia responsable

Anexo 10B. Ficha proyecto Convivencia responsable Pereira protege los animales

Anexo 11. Ficha y protocolo línea estratégica 2 – programa 2

Anexo 11A. Protocolo Equipamiento para el bienestar animal implementado

Anexo 11B. Ficha proyecto Equipamiento para el bienestar animal

Anexo 12. Ficha y protocolo línea estratégica 2 - programa 3

Anexo 12A. Protocolo Estrategia de conservación

Anexo 12B. Ficha proyecto Estrategia de conservación

Anexo 13. Ficha y protocolo línea estratégica 3 - programa 1

Anexo 13A. Protocolo Pereira vela por la protección y el bienestar animal

Anexo 13B. Ficha proyecto Pereira vela por la protección y el bienestar animal

Anexo 14. Ficha y protocolo línea estratégica 4 - programa 1

Anexo 14A. Protocolo Fortalecimiento Institucional para la Protección y el Bienestar Animal

Anexo 14B. Ficha Proyecto. Fortalecimiento Institucional para la Protección y el Bienestar Animal

Anexo 15. Matriz de Marco lógico

Anexo 16. Soportes de la estructura

Anexo 16A. Referentes de los lineamientos

Anexo 16B. Descripción propuesta de la Política

Anexo 16C. Presupuesto

Anexo 16D. Fuentes de financiación

Anexo 16E. Acciones, indicadores y metas de las líneas estratégicas